

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-05-09

Ärendenummer SLK-2024-00404

Handläggare

Ann-Marie Lindell

Telefon: 031-368 02 21

E-post: ann-marie.lindell@stadshuset.goteborg.se

Statusrapport från Göteborg Energi AB om avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen:

Statusrapport från Göteborg Energi AB om avveckling av Rosenlundsverket i enlighet med bilaga till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande antecknas.

Sammanfattning

Styrelsen i Göteborg Energi AB beslutade 2025-02-06 att godkänna ”Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft”. Rapporten är ställd till kommunstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag från 2019-10-17 § 39 att Göteborgs Stadshus AB och Göteborg Energi AB ska fokusera på en process utan kapitalförstöring och återkomma till kommunstyrelsen med en kontinuerlig uppdatering gällande planen för Rosenlundsverket.

Göteborg Energi AB:s (Göteborg Energi) ärende utgör även en komplettering av den tidigare rapporten ”Scenarioanalys för fjärrvärmens framtida utveckling” vilken behandlades av kommunfullmäktige i 2024-11-21 § 463 punkt 1. Kompletteringen fokuserar på säkerhets- och motståndskraftsperspektiv och beredskapsplanering. Bolaget beskriver att då scenarioanalysen inte omfattade beredskapsperspektivet vid uppdragstillfället har Göteborg Energi beslutat att ta fram en kompletterande analys av behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Baserat på slutsatser från analysen och rådande säkerhetsläge bedömer Göteborg Energi att det är lämpligt att upprätthålla fjärrvärmeproduktionen i Rosenlundsverket enligt tidplanen till senast 2040-2045 enligt gällande kommunfullmäktigebeslut.

Göteborgs Stadshus AB (Stadshus) beslutade att godkänna yttrande över statusrapport från Göteborg Energi gällande avveckling av Rosenlundsverket vid styrelsesammanträdet 2025-03-24 § 51.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I Göteborg Energis aktuella investeringsplan ingår kapacitetsbevarande reinvesteringar i två av fyra fjärrvärmepannor i Rosenlundsverket.

Att behålla Rosenlundsverket hela den utsatta tiden 2040-2045 gör det möjligt att skjuta större ersättningsinvesteringar i ny produktion och stärkt nätkapacitet på framtiden. Detta i linje med kommunfullmäktiges beslut om att fokusera på en process utan kapitalförstörelse.

Bedömning ur ekologisk dimension

Historiskt har Rosenlundsverket eldats med fossila bränslen. Drifttiden är dock begränsad då anläggningen är avsedd för spets- och reservproduktion. I medeltal har fjärrvärmeproduktion skett cirka 40-200 timmar per år med oljedrift och 200-600 timmar per år med gasdrift. Göteborg Energi konstaterar att drifttiden kommer att minska när ny kapacitet i biokraftvärme i Rya och Riskulla pelletsplanter tagits i drift. Från år 2025 är inriktningen att använda biogas som bränsle för gaspannan (en av fyra pannor).

Bedömning ur social dimension

Rosenlundsverket är i första hand nödvändigt för leveranssäkerhet och robusthet i dagens fjärrvärmesystem och spelar en viktig roll i Göteborg Energis beredskapsplanering.

Bilaga

Göteborgs Stadshus AB:s protokollsutdrag 2025-03-24 § 51

Ärendet

Rapporten utgör en återrapportering i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag från 2019-10-17 § 39 till Stadshus och Göteborg Energi att ta fram en färdplan för verksamheten så att en avveckling av Rosenlundsverket blir möjlig till år 2040-2045.

Beskrivning av ärendet

Styrelsen i Göteborg Energi beslutade 2025-02-06 § 14 att godkänna ”Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft”. Den fullständiga rapporten är sekretesskyddad enligt Offentlighets och sekretesslagen 2009:400.

Bolagets statusrapport utgör en rapportering till kommunstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag från 2019-10-17 § 39 att Stadshus och Göteborg Energi ska ta fram en färdplan för verksamheten så att en avveckling av Rosenlundsverket blir möjlig till år 2040-2045. Bolagen ska fokusera på en process utan kapitalförstörelse och återkomma till kommunstyrelsen med en kontinuerlig uppdatering gällande planen för Rosenlundsverket.

Ärende utgör även en komplettering av den tidigare rapporten från Göteborg Energi ”Scenarioanalys för fjärrvärmens framtida utveckling” vilken behandlades av kommunfullmäktige i 2024-11-21 § 463. Kompletteringen fokuserar på säkerhets- och motståndskraftsperspektiv och beredskapsplanering. Bolaget beskriver att då scenarioanalysen inte omfattade beredskapsperspektivet vid uppdragstillfället har Göteborg Energi beslutat att ta fram en kompletterande analys av behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Göteborg Energi har återrapporterat vid två tillfällen efter att de fick uppdraget av kommunfullmäktige. Göteborg Energi konstaterade 2022 att investeringsplaner och ambition för Rosenlundsverket i energisystemet hade omvärderats sedan 2019. De tidigare planerade reinvesteringarna i bränslebyte och förnyelse av pannor i Rosenlundsverket hade reviderats och att aktuell planering hade inriktningen att möjliggöra en så tidig avveckling som möjligt. Av återrapporteringen framgick att en avveckling under första halvan av 2030-talet var att föredra enligt bolaget.

Vid återrapporteringen 2024 konstaterade bolaget att förutsättningar i flera avseenden förändrats sedan föregående återrapportering. Sammanfattningsvis konstaterades av Göteborg Energi att den tidigare bedömningen att en avveckling under första halvan av 2030-talet är praktiskt möjlig. Denna möjlighet kvarstår men utmanande ekonomiska förutsättningar och framför allt det förändrade säkerhetsläget utgör nya osäkerheter för bolaget att hantera. Göteborg Energis bedömning var att det inte vore lämpligt att avveckla Rosenlundsverket i förtid, med mindre än att försörjningstryggheten av värme har kunnat säkras med alternativa lösningar och att konsekvenserna för systemets motståndskraft har värderats. Under rådande förutsättningar rekommenderade Göteborg Energi att avvakta utvecklingen i omvärlden innan ett eventuellt beslut om förtida avveckling av Rosenlundsverket fattas.

Rosenlundsverkets roll i beredskapsplaneringen

Under 2022 hemställde Göteborg Energi om ett principiellt ställningstagande angående att investera i ett biokraftvärmeverk på Ryaområdet.

Kommunfullmäktige tillstyrkte hemställan 2023-05-25 § 18 med följduppdraget att redovisa scenarioanalyser för den framtida utvecklingen av den samlade fjärrvärmeverksamheten. När ärendet behandlades av kommunfullmäktige 2024-11-21 § 463, visade bolagets analys sammanfattningsvis att det framåt föreligger en målkonflikt mellan investeringar och risknivå i fjärrvärmesystemet, konkurrenskraftigt pris och fjärrvärmeverksamhetens förmåga att framåt generera avkastning och resultat i enlighet med fastställda avkastningskrav.

I scenarioanalysen har olika riskscenarion studerats så som avbrott i logistikkedjor, avbrott i energiförsörjning och utslagna produktionsanläggningar. Riskscenarierna grundar sig på en bedömning av potentiella situationer som fjärrvärmesystemet skulle kunna utsättas för. Bolagets analys visar att Rosenlundsverket väsentligt bidrar till att mildra eller undvika kundpåverkan vid allvarliga störningar i fjärrvärmeförsörjningen och att Rosenlundsverket spelar en viktig roll i Göteborg Energis beredskapsplanering.

Anläggningen konstateras bidra till att stärka fjärrvärmesystemets robusthet och motståndskraft genom att:

- öka distributionsförmågan i fjärrvärmesystemet,
- öka antalet produktionsområden i fjärrvärmesystemet,
- öka antalet bränslen och andelen lagringsbara bränslen i fjärrvärmesystemet samt
- minska sårbarheten vid störningar eller avbrott i leveranser av fasta biobränslen samt ledningsbundna bränslen.

Stadshus bedömning

Stadshus konstaterar att styrelsen i Göteborg Energi AB ändrar inriktningen från föregående åiterrapportering till kommunstyrelsen och tydliggör bedömningen att det är lämpligt att upprätthålla fjärrvärmeproduktionen i Rosenlundsverket enligt kommunfullmäktiges beslut från 2019-10-17 § 39 till senast 2040-2045.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret föreslår att Göteborg Energis statusrapport om avveckling av Rosenlundsverket antecknas.

Stadsledningskontoret gör samma bedömning som Stadshus och föreslår att Göteborg Energi återkommer till kommunstyrelsen med en uppdatering av planen för Rosenlundsverket under första kvartalet 2027.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör



Tjänsteutlåtande

Styrelsen 2025-03-24

Ärendenummer GSHAB-2019-00112 E-post: mats.boogh@gshab.goteborg.se

Handläggare: Mats Boogh

Telefon: 031-368 54 55

Yttrande över statusrapport från Göteborg Energi AB gällande avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stadshus AB:

1. Yttrande över statusrapport från Göteborg Energi AB gällande avveckling av Rosenlundsverket i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande godkänns.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Sammanfattning

Styrelsen i Göteborg Energi AB beslutade 2025-02-06 att godkänna ”Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft”. Dessutom beslutades att översända ärendet till Göteborgs Stadshus AB för vidare beredning.

Göteborg Energi AB:s ärende utgör en komplettering av den tidigare rapporten ”Scenarioanalys för fjärrvärmens framtida utveckling” vilken behandlades av kommunfullmäktige i 2024-11-21. Kompletteringen fokuserar säkerhets-/motståndskraftsperspektiv och beredningsplanering. Bolaget beskriver att då scenarioanalysen inte omfattade beredningsperspektivet vid uppdragstillfället har Göteborg Energi AB beslutat att ta fram en kompletterande analys av behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Bolagets statusrapport utgör också en rapportering till kommunstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag från 2019-10-17 att bolagen (Göteborgs Stadshus AB och Göteborg Energi AB) ska fokusera på en process utan kapitalförstörelse och återkomma till kommunstyrelsen med en kontinuerlig uppdatering gällande planen för Rosenlundsverket.

Baserat på slutsatser från analysen och rådande säkerhetsläge bedömer Göteborg Energi AB att det är lämpligt att upprätthålla fjärrvärmeproduktionen i Rosenlundsverket enligt tidplanen till senast 2040–45 enligt gällande kommunfullmäktigebeslut.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Göteborg Energi AB:s aktuella investeringsplan för fjärrvärmesystemet bedöms av bolaget inte påverkas av slutsatserna i detta ärende. I planen ingår kapacitetsbevarande

reinvesteringar i två av fyra fjärrvärmepannor i Rosenlundsverket. Att behålla Rosenlundsverket hela den utsatta tiden 2040–2045 gör det enligt bolaget möjligt att skjuta större ersättningsinvesteringar i ny produktion och stärkt nätkapacitet på framtiden i linje med kommunfullmäktiges beslut om att fokusera på en process utan kapitalförstöring.

Bedömning ur ekologisk dimension

Rosenlundsverket är i första hand nödvändigt för leveranssäkerhet och robusthet i dagens fjärrvärmesystem. Historiskt har anläggningen eldats med fossila bränslen. Drifttiden är dock begränsad då anläggningen är avsedd för spets- och reservproduktion. I medeltal har fjärrvärmeproduktion skett cirka 40–200 timmar per år med oljedrift och 200–600 timmar per år med gasdrift. Göteborg Energi AB konstaterar att drifttiden kommer att minska när ny kapacitet i biokraftvärme i Rya och Riskulla pelletspanna tagits i drift. Från år 2025 är inriktningen att använda biogas som bränsle för gaspannan (en av fyra pannor).

Bedömning ur social dimension

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter utifrån denna dimension.

Bilagor

1. Protokollsutdrag och beslutsunderlag från Göteborg Energi AB, styrelsesammanträde 2025-02-06, § 14 (Dnr 10-2023-1858)

Ärendet

Styrelsen i Göteborg Energi AB beslutade 2025-02-06 att godkänna ”Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft”. Dessutom beslutades att översända ärendet till Göteborgs Stadshus AB för vidare beredning. Den fullständiga rapporten är sekretesskyddad enligt Offentlighets- och sekretesslagen 2009:400.

Göteborg Energi AB:s ärende utgör en komplettering av den tidigare rapporten ”Scenarioanalys för fjärrvärmens framtida utveckling” vilken behandlades av kommunfullmäktige i 2024-11-21. Kompletteringen fokuserar säkerhets-/motståndskraftsperspektiv och beredskapsplanering. Bolaget beskriver att då scenarioanalysen inte omfattade beredskapsperspektivet vid uppdragstillfället har Göteborg Energi AB beslutat att ta fram en kompletterande analys av behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Bolagets statusrapport utgör också en rapportering till kommunstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag från 2019-10-17 att bolagen (Göteborgs Stadshus AB och Göteborg Energi AB) ska fokusera på en process utan kapitalförstörelse och återkomma till kommunstyrelsen med en kontinuerlig uppdatering gällande planen för Rosenlundsverket.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-17 att ge Göteborg Stadshus AB och Göteborg Energi AB i uppdrag att ta fram en färdplan för verksamheten så att en avveckling av Rosenlundsverket blir möjlig till år 2040 - 2045. Bolagen ska fokusera på en process utan kapitalförstörelse och återkomma till kommunstyrelsen med en kontinuerlig uppdatering gällande planen.

Vid återrapporteringen som antecknades 2022-02-09 konstaterades av Göteborg Energi AB att investeringsplaner och ambition för Rosenlundsverket i energisystemet hade omvärderats sedan 2019. De tidigare planerade reinvesteringarna i bränslebyte och förnyelse av pannor i Rosenlundsverket hade reviderats och att aktuell planering hade inriktningen att möjliggöra en så tidig avveckling som möjligt. Av återrapporteringen framgick att en avveckling under första halvan av 2030-talet var att föredra enligt bolaget.

Vid återrapporteringen som antecknades 2024-09-11 konstaterades att förutsättningar i flera avseenden förändrats sedan föregående återrapportering. Sammanfattningsvis konstaterades av Göteborg Energi AB att den tidigare bedömningen att en avveckling under första halvan av 2030-talet är praktiskt möjlig. Denna möjlighet kvarstår men utmanande ekonomiska förutsättningar och framför allt det förändrade säkerhetsläget utgör nya osäkerheter för bolaget att hantera. Göteborg Energis bedömning var att det inte vore lämpligt att avveckla Rosenlundsverket i förtid, med mindre än att försörjningstryggheten av värme har kunnat säkras med alternativa lösningar och att konsekvenserna för systemets motståndskraft har värderats. Under rådande förutsättningar rekommenderade Göteborg Energi AB att avvakta utvecklingen i omvärlden innan ett eventuellt beslut om förtida avveckling av Rosenlundsverket fattas. Vad gäller de ekonomiska aspekterna så konstaterades i rapporten att det för

fjärrvärmeverksamheten kan innebära en risk och leda till potentiell kapitalförstöring att forcera ytterligare investeringar i förbränningsanläggningar med enda syfte att avveckla Rosenlundsverket. Vad gäller kylaverksamheten har inga alternativ till produktion i Rosenlundsverket identifierats som har kunnat motiveras.

Under 2022 hemställde Göteborg Energi AB om ett principiellt ställningstagande angående att investera i ett biokraftvärmeverk på Ryaområdet. Kommunfullmäktige tillstyrkte hemställan 2023-05-25 med följduppdraget att redovisa scenarioanalyser för den framtida utvecklingen av den samlade fjärrvärmeverksamheten. Kommunfullmäktige behandlade ärendet rörande scenarioanalyser för fjärrvärmeverksamheten 2024-11-21. Bolagets analys beskrev sammanfattningsvis att det framåt föreligger en målkonflikt mellan investeringar och risknivå i fjärrvärmesystemet, konkurrenskraftigt pris och fjärrvärmeverksamhetens förmåga att framåt generera avkastning och resultat i enlighet med fastställda avkastningskrav.

Sammanfattning aktuell plan för avveckling av Rosenlundsverket

2023-12-19 publicerades Forsvarsberedningens rapport Kraftsamling – inriktningen av totalförsvaret och utformningen av det civila försvaret (Ds 2023:34). Bolaget anger som motiv till den kompletterande analysen att då scenarioanalysen för fjärrvärme inte omfattade beredskapsperspektivet vid uppdragstillfället har Göteborg Energi AB beslutat att ta fram en kompletterande analys. Analysen fokuserar behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Vid styrelsemöte i Göteborg Energi AB 2025-02-06 beslutade styrelsen godkänna rapport angående Rosenlundsverkets betydelse för fjärrvärmesystemet. Den fullständiga rapporten är sekretesskyddad enligt Offentlighets- och sekretesslagen 2009:400.

Myndigheternas riktlinjer och samhällskrav på energiförsörjning samt den rådande omvärldssituationen har legat till grund för den genomförda analysen av Rosenlundsverkets betydelse för fjärrvärmesystemet. Olika riskscenarion har studerats såsom avbrott i logistikkedjor, avbrott i energiförsörjning och utslagna produktionsanläggningar. Riskscenarierna grundar sig på en bedömning av potentiella situationer som fjärrvärmesystemet skulle kunna utsättas för. I analysen har konsekvensen för fjärrvärmekunderna beräknats.

Bolagets analys visar att Rosenlundsverket väsentligt bidrar till att mildra eller undvika kundpåverkan vid allvarliga störningar i fjärrvärmeförsörjningen och att Rosenlundsverket spelar en viktig roll i Göteborg Energis beredskapsplanering.

Baserat på slutsatser från analysen och rådande säkerhetsläge bedömer Göteborg Energi AB att det är lämpligt att upprätthålla fjärrvärmeproduktionen i Rosenlundsverket enligt tidplanen till senast 2040 - 2045 enligt gällande kommunfullmäktigebeslut.

Anläggningen konstateras bidra till att stärka fjärrvärmesystemets robusthet och motståndskraft genom att:

- öka distributionsförmågan i fjärrvärmesystemet,
- öka antalet produktionsområden i fjärrvärmesystemet,
- öka antalet bränslen och andelen lagringsbara bränslen i fjärrvärmesystemet samt

- minska sårbarheten vid störningar eller avbrott i leveranser av fasta biobränslen samt ledningsbundna bränslen.

Stadshus bedömning

Styrelsen i Göteborg Energi AB har utfört en kompletterande analys av Rosenlundsverkets betydelse för fjärrvärmesystemet. Analysen fokuserar behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Analysen utgör en återrapportering till kommunstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges beslut från 2019-10-17. Analysen utgör också en komplettering av uppdraget att redovisa scenarioanalyser för den framtida utvecklingen av den samlade fjärrvärmeverksamheten och som behandlades av kommunfullmäktige 2024-11-21.

Stadshus konstaterar att styrelsen i Göteborg Energi AB förändrar inriktningen från föregående återrapportering till kommunstyrelsen och tydliggör bedömningen att det är lämpligt att upprätthålla fjärrvärmeproduktionen i Rosenlundsverket enligt kommunfullmäktiges beslut från 2019-10-17 till senast 2040 - 2045.

Stadshus föreslår att Göteborg Energi AB återkommer till kommunstyrelsen med en uppdatering av planen under första kvartalet 2027.

Eva Hessman

Vd, Göteborgs Stadshus AB

STYRELSEPROTOKOLL**Bolag:** Göteborg Energi AB**Protokollsnr.** 2025/01**Dag:** 2025-02-06**Tid:** 12.30 – 17.20**Plats:** Göteborg Energi AB, Johan Willins Gata 3, rum Hammarkullen**Närvarande:****Ledamöter**

Gunnar Westerling, ordförande
Johan Gente
Armand Emre Santa
Anders Åkvist
Fadila Bajraktarevic
Nicklas Attefjord, 1:e vice ordförande
Mats Rahmberg, 2:e vice ordförande
Per Eric Trulsson, *t.o.m. p 17*
Ellinor Karlsson, *t.o.m. p 20*

VD

Per-Anders Gustafsson

Ekonomidirektör

Hedvig Aspenberg

Suppleanter

Mattias Henriksson, *tjänstgör fr.o.m. p 21*
Henrik Sjöstrand, *tjänstgör fr.o.m. p 18*
Adli Abouzeedan
Eduard Constantin Neagoe

Protokollförare

Anna Maria Dermark Dunér

Personalrepresentanter

Helena Grunditz, SACO
Ulf Berndtsson, Vision
Lennart Kramér, Vision

Övriga närvarande

Mikael Sjölander, *p 6 (via Teams)*
Christina Rogestam, *pp 6-10*
Carina Carresjö, *pp 6-10*
Mia van Hoewijk, *pp 6-10*
Fredrik Samuelsson, *pp 7-10*
Paul Leinberg, *p 14*
Torbjörn Kaliff, *pp 14, 22-23*
Christofer Åslund, *p 14*
Lars Edström, *p 18*
Arto Pitkäniemi, *p 18*
Mattias Hermansson, *p 18*
Daniel Eklund, *pp 18-20*
Maria Östman, *p 19*
Marcus Guldstrand, *p 19*
Stefan Karlsson, *p 20*
Malin Flysjö, *pp 18, 20*
Andreas Eliasson, *pp 22-23*
Alexander Borgstedt, *pp 22-23*

Frånvarande:**Frånvarande:**

Bella Nordin
Abo Moradi

Diarienummer:

Ärende:

10-2023-1858

**14. Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket
komplettering avseende säkerhet och motståndskraft**

Paul Leinberg föredrar ärendet i enlighet med på förhand utsända handlingar.

Styrelsen diskuterar och Paul Leinberg samt Torbjörn Kaliff svarar på frågor.

Styrelsen beslutar att

1. Godkänna föreliggande beskrivning om Rosenlundsverkets betydelse för fjärrvärmesystemet.
2. Översända ärendet till Göteborgs Stadshus AB för vidare beredning till kommunstyrelsen.

Rätt utdraget i tjänsten intygar


Ann-Jeanette Pihlström

Beslutsunderlag
Datum: 2025-02-06

Diarienummer: 10-2023-1858

Handläggare: Paul Leinberg

Telefon: 031-628156

E-post: paul.leinberg@goteborgenergi.se

Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborg Energi AB:

Jag föreslår att styrelsen beslutar att

1. Godkänna föreliggande beskrivning om Rosenlundsverkets betydelse för fjärrvärmesystemet.
2. Översända ärendet till Göteborgs Stadshus AB för vidare beredning till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Det försämrade säkerhetsläget har lett till att styrelsen på Göteborg Energi beslutat om föreliggande kompletterande scenarioanalys avseende Rosenlundsverket med fokus på säkerhet, motståndskraft och beredskapsplanering för fjärrvärmesystemet.

Olika riskscenarion har analyserats såsom avbrott i logistikkedjor, avbrott i energiförsörjning och utslagna produktionsanläggningar. Analysen av scenarierna visar att Rosenlundsverket väsentligt bidrar till att mildra eller undvika kundpåverkan vid allvarliga störningar.

Rosenlundsverket spelar därför en viktig roll i Göteborg Energis beredskapsplanering. Anläggningen bidrar till att stärka fjärrvärmesystemets robusthet och motståndskraft genom att:

- öka distributionsförmågan i fjärrvärmesystemet
- öka antalet produktionsområden i fjärrvärmesystemet
- öka antalet bränslen och andelen lagringsbara bränslen i fjärrvärmesystemet
- Minska sårbarheten vid störningar eller avbrott i leveranser av fasta biobränslen samt ledningsbundna bränslen.

Baserat på slutsatser från analysen och rådande säkerhetsläge bedöms det lämpligt att upprätthålla fjärrvärmeproduktionen i Rosenlundsverket enligt tidplanen till senast 2040–45 enligt gällande kommunfullmäktigebeslut.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Göteborg Energis aktuella investeringsplan för fjärrvärmesystemet påverkas inte av slutsatserna i detta ärende. I planen ingår kapacitetsbevarande reinvesteringar i två av fyra fjärrvärmepannor i Rosenlundsverket. Att behålla Rosenlundsverket hela den utsatta tiden till

2040–2045 gör det möjligt att skjuta större ersättningsinvesteringar i ny produktion och stärkt nätkapacitet på framtiden i linje med kommunfullmäktiges beslut om att fokusera på en process utan kapitalförstöring.

Bedömning ur ekologisk dimension

Rosenlundsverket är i första hand nödvändigt för leveranssäkerhet och robusthet i dagens fjärrvärmesystem. Historiskt har anläggningen eldats med fossila bränslen. Drifttiden är dock begränsad då anläggningen är avsedd för spets- och reservproduktion. I medeltal har fjärrvärmeproduktion skett cirka 40–200 timmar per år med oljedrift och 200–600 timmar per år med gasdrift. Drifttiden kommer att minska när ny kapacitet i biokraftvärme i Rya och Riskulla pelletspanna tagits i drift. Från år 2025 är inriktningen att använda biogas som bränsle för gaspannan (en av fyra pannor).

Bedömning ur social dimension

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter utifrån denna dimension.

Samverkan

Ärendet samverkas enligt gängse rutiner

Bilagor

1. Statusrapport gällande plan för avveckling av Rosenlundsverket – komplettering avseende säkerhet och motståndskraft
(Skickas ej till Stadshus pga sekretess enligt Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) 38 kapitlet 6-7§.)

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 17 oktober 2019 att ge Göteborg Stadshus AB och Göteborg Energi AB i uppdrag att ta fram en färdplan för verksamheten så att en avveckling av Rosenlundsverket blir möjlig till år 2040–2045. Bolagen ska fokusera på en process utan kapitalförstöring och återkomma till kommunstyrelsen med en kontinuerlig uppdatering gällande planen.

Ärendet är en komplettering av rapporten ”Scenarioanalys för fjärrvärmens omställning och utveckling” med fokus på säkerhet, motståndskraft och beredskapsplanering.

Beskrivning av ärendet

Göteborg Stadshus AB och Göteborg Energi AB lämnar löpande återrapportering till kommunstyrelsen om färdplanen för beslutad avveckling av Rosenlundsverket till år 2040–2045. Efter hemställan om investering i biokraftvärme i Rya har Göteborg Energi AB under det gångna året redovisat följduppdraget ”Scenarioanalys för fjärrvärmens omställning och utveckling”, vilken också har betydelse för Rosenlundsverkets avveckling. Uppdraget förklarades fullgjort av kommunfullmäktige i november 2024.

Den 19 december 2023 publicerades Försvarsberedningens rapport Kraftsamling - inriktningen av totalförsvaret och utformningen av det civila försvaret (Ds 2023:34). Eftersom scenarioanalysen för fjärrvärme inte omfattade beredskapsperspektivet vid uppdragstillfället har Göteborg Energi AB beslutat att ta fram en kompletterande analys av behovet av motståndskraft i energisystemet och vad detta har för inverkan på färdplanen för Rosenlundsverkets avveckling.

Bakgrund

Tidigare relaterade rapporteringar till kommunfullmäktige

Den 9 februari 2022 lämnades den första återrapporteringen kring färdplanen för att avveckla Rosenlundsverket. I rapporten gjordes bedömningen att avveckling av Rosenlundsverket kunde ske tidigare än 2040–2045, med fördel under första halvan av 2030-talet.

I den andra återkommande återrapporteringen den 8 februari 2024 konstaterades att en förtida avveckling av värmeverksamheten fortfarande var möjlig, men att flera stora händelser i omvärlden satt energifrågorna i fokus. Rysslands anfallskrig mot Ukraina, den därpå följande energikrisen med skenande priser och det förändrade säkerhetsläget utgjorde nya osäkerheter för bolaget att hantera. Göteborg Energis bedömning var att det vore olämpligt att avveckla Rosenlundsverket i förtid på grund av försörjningstryggheten. Under rådande förutsättningar rekommenderades att avvakta utvecklingen i omvärlden.

I samma återrapportering presenterades även resultatet från en lokaliseringsstudie avseende fjärrkylaverksamheten på Rosenlundsverket. Alternativa lokaliseringar i Skeppsbroområdet har utretts tillsammans med staden. Källarlokaler och garage i befintlig och planerad bebyggelse är exempel på placeringar som undersökts men slutligen förkastats till följd av alltför stora ytanspråk och påverkan på byggnadernas konstruktioner. Då en flytt av verksamheten visat sig såväl praktiskt som ekonomiskt svår att genomföra utgår fjärrkylans fortsatta planering från att bibehålla verksamheten och bevara nödvändiga delar av Rosenlundsverket. Samma slutsats presenterades återigen i ”Slutrapport utbyggnad fjärrkyla Älvstaden”, vilken beslutades i Göteborg Energis styrelse den 5 december 2024 för vidare redovisning till kommunfullmäktige. Den rapporten utgör en slutredovisning inom hemställan om att investera 450 miljoner kronor i ”Fjärrkyla Älvstaden” under perioden år 2017–2035, vilken tillstyrktes av kommunfullmäktige den 7 december 2017.

I samband med att kommunfullmäktige tillstyrkte Göteborg Energis hemställan om investering i biokraftvärme i Rya, den 25 maj 2023, fick företaget i uppdrag att återkomma med scenarioanalyser för fjärrvärmeproduktens omställning och framtida utveckling. Uppdraget förklarades fullgjort av kommunfullmäktige den 21 november 2024. Analysen konstaterade att det föreligger en målkonflikt mellan investeringar och risknivå i fjärrvärmesystemet, konkurrenskraftigt pris och affärens förmåga att generera tillräcklig avkastning. Denna målkonflikt förstärks genom krav på avveckling av Rosenlundsverket.

Säkerhet och motståndskraft för fjärrvärme i statliga utredningar och regelverk

Försvarsberedningens rapport *Kraftsamling* betonar det allvarliga säkerhetspolitiska läget och vikten av en robust energiförsörjning för totalförsvaret. Erfarenheter från Rysslands krig i Ukraina visar hur avgörande energiinfrastruktur är, både i krig och fredstid.

Fjärrvärmesystemen pekas ut som sårbara för cyberangrepp och fysiska attacker, vilket kan få stora konsekvenser på befolkningen, särskilt under vintern. Av den anledningen anser beredningen att robusthet och uthållighet i fjärrvärmeförsörjningen behöver stärkas och olika förebyggande åtgärder vidtas för att omhänderta sårbarheter i leveranser av fjärrvärme.

Energimyndigheten skriver vidare i sin rapport "Förslag till en fjärrvärme och kraftvärmestrategi - Slutleverans" att givet fjärrvärmens dominerande roll som uppvärmningsform i Sverige är det viktigt, för den samlade motståndskraften, att robustheten i fjärrvärmesystemen är anpassad utifrån de hot som kan uppstå i krigssituationer. Detta inkluderar aspekter som bränsleberedskap, lagerhållning och reservkraft för att säkerställa en trygg energiförsörjning även under krisförhållanden.

Direktivet om motståndskraft mot kritiska enheter (CER) inom EU syftar till att minska samhällets sårbarheter och stärka den fysiska motståndskraften hos kritiska verksamheter, däribland energisektorn och fjärrvärmeverksamheten. Medlemskap i försvarsalliansen NATO medför också krav på robusthet och beredskap inom samhällsviktiga infrastrukturer.

Utredning och slutsatser

Myndigheternas riktlinjer och samhällskrav på energiförsörjning samt den rådande omvärldssituationen har legat till grund för den genomförda analysen av Rosenlundsverkets betydelse för fjärrvärmesystemet. Olika riskscenarion har studerats såsom avbrott i logistikkedjor, avbrott i energiförsörjning och utslagna produktionsanläggningar.

Riskscenarierna grundar sig på en bedömning av potentiella situationer som fjärrvärmesystemet skulle kunna utsättas för. I analysen har konsekvensen för fjärrvärmekunderna beräknats. Arbetet har genomförts i samarbete mellan planerings-, bränsleanskaffnings- och säkerhetsfunktioner på Göteborg Energi tillsammans med styrelsen i Göteborg Energi.

Resultatet av analysen visar att Rosenlundsverket väsentligt bidrar till att mildra eller undvika kundpåverkan vid allvarliga störningar i fjärrvärmeförsörjningen. Rosenlundsverket spelar därför en viktig roll i Göteborg Energis beredskapsplanering. Anläggningen bidrar till att stärka fjärrvärmesystemets robusthet och motståndskraft genom att:

- öka distributionsförmågan i fjärrvärmesystemet genom att dess centrala geografiska placering gör att värmeproduktion kan distribueras via ledningsnätet till stora delar av Göteborg
- öka antalet produktionsområden i fjärrvärmesystemet
- öka antalet bränslen och andelen lagringsbara bränslen i fjärrvärmesystemet
- Minska sårbarheten vid störningar eller avbrott i leveranser av fasta biobränslen samt ledningsbundna bränslen.

Kundperspektiv

Säkerhet, Försörjningstrygghet och Motståndskraft är identifierade som tre avgörande förutsättningar för Göteborg Energis samhällsviktiga verksamhet och kundernas omställning i bolagets strategiska inriktning. Det innebär att tryggad tillgång till robust energi även i kris är en viktig uppgift för bolaget. Rosenlundsverket bidrar till att mildra eller avvärja kundstörningar i de undersökta riskscenarierna.

Konsekvens vid beslut

Vid beslut godkänns ärendet och översänds till Göteborg Stadshus AB för vidare beredning till kommunstyrelsen. Göteborg Energi fortsätter med planeringen för den beskrivna inriktningen.

Konsekvens om ej beslut

Utan beslut försenas återrapporteringen till kommunstyrelsen.

Kommunikationsplan

Ingen.

Göteborg Energis bedömning

Baserat på riskanalysen och rådande säkerhetsläge bedöms det lämpligt att bevara Rosenlundsverket enligt nuvarande kommunfullmäktigebeslut till 2040-45. Anläggningen bidrar till att öka fjärrvärmesystemets motståndskraft vid säkerhetsstörningar. Spridning av genomförd riskanalys begränsas genom sekretessbeläggning av Bilaga 1 enligt Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) 38 kapitlet 6-7§.

Göteborg som ovan

Per-Anders Gustafsson



Utdrag ur Protokoll
Sammanträdesdatum: 2025-03-24

§ 51 Ärendenummer GSHAB-2019-00112

**Yttrande över statusrapport från Göteborg Energi AB
gällande avveckling av Rosenlundsverket – komplettering
avseende säkerhet och motståndskraft**

Beslut

I styrelsen för Göteborgs Stadshus AB:

1. Yttrande över statusrapport från Göteborg Energi AB gällande avveckling av Rosenlundsverket i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande godkänns.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Handling

Tjänsteutlåtande, Ärendenummer GSHAB-2019-00112.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen



Utdrag ur Protokoll

Sammanträdesdatum: 2025-03-24

Dag för justering

2025-03-27

Underskrifter

Sekreterare

Johan Hörnberg

Ordförande

Daniel Bernmar

Justerande

Axel Josefson