



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-03-24

Diarienummer: N608-3238/23

Handläggare: Linda Sinclair

E-post:

Linda.Sinclair@forskola.goteborg.se

Redovisning av uppdrag att utreda möjligheten att öppna en dygnet-runt-öppen förskola i Nordost, Göteborg

Förslag till beslut

Förskolenämnden godkänner förvaltningens redovisning och förklarar uppdraget som slutfört.

Sammanfattning

Förskoleförvaltningen gavs i uppdrag att utreda möjligheten att öppna en dygnet-runt-öppen förskola i Nordost, Göteborg.

Utredningen visar att behovet av en dygnet-runt-öppen förskola i stadsområde Nordost är begränsat. Befolkningsprognoser och kö-statistik tyder på att efterfrågan på omsorg under kvällar, nätter och helger kan tillgodoses inom befintlig organisation. Den nuvarande lösningen vid Salsavägen 47 förskola bedöms utifrån behov vara tillräcklig, vilket innebär att en utökning av dygnet-runt-öppen förskola inte är motiverad ur ett resurs- och behovsperspektiv.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Utredningen grundar sig på en analys av faktisk efterfrågan och en strävan efter en hållbar och effektiv resursfördelning inom förskoleförvaltningen. Att etablera en ny dygnet-runt-öppen förskola innebär betydande kostnader för lokaler, personal, drift och underhåll, samtidigt som utredningen visar att behovet av dygnet-runt-öppen förskola i Nordost är begränsat. Den nuvarande lösningen vid Salsavägen 47 förskola, kväll- och helgomsorg bedöms i ett nuläge kunna tillgodose behovet av den form av omsorg på obekvämt arbetstid som efterfrågas i Nordost utan att kräva ytterligare ekonomiska investeringar i lokaler eller drift.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Utredningen gör bedömningen utifrån faktisk efterfrågan och behov, det innebär en strävan att fördela resurser på ett sätt som skapar socialt hållbara lösningar för alla barn och familjer. För familjer som har behov av omsorg på obekvämt arbetstid innebär den nuvarande lösningen vid Salsavägen i Nordost, att barn kan få kontinuitet och social

samhörighet med personal och andra barn. Utifrån ett samhällsperspektiv är det viktigt att möjliggöra för vårdnadshavare att fortsätta arbeta eller studera.

Barnkonventionen

Förvaltningens hantering ligger i linje med nämndens ansvar i skollagen och är därmed även i enlighet med barnkonventionens intentioner.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 16 april 2025.

Ärendet

Redovisning av förskolenämndens uppdrag att utreda möjligheten att öppna en dygnet-runt-öppen förskola i Nordost, Göteborg.

Beskrivning av ärendet

I samband med kommunfullmäktiges budget 2023 fick förskolenämnden i uppdrag att öppna ytterligare en förskola med barnomsorg på obekvämt arbetstid. Förskolenämnden beslutade den 28 februari 2024, protokoll nr 3 § 37, att organisera om de fem befintliga enheterna till två större dygnet-runt enheter på Kapellgången 8 och Prästvågen 6 samt två kväll- och helgenheter på Gångglåten 31 och Salsavågen 47, samt förklarade uppdraget som slutfört. Förskolenämnden har redovisat kommunfullmäktiges uppdrag som slutfört i årsrapporten 2024, protokoll nr 3 § 26 p 1.

Förskolenämnden beslutade vid samma tillfälle (28 februari 2024, protokoll nr 3 § 37), efter tilläggsyrkande från S, V, MP, punkt 1 att ge förskoleförvaltningen i uppdrag att utreda möjligheten att öppna en dygnet-runt-öppen förskola i Nordost, Göteborg. Skälet var att den formen av omsorg på obekvämt arbetstid upphört i Angered då lokalen enligt gällande regler inte längre var ändamålsenlig. De tre förskolebarn som för tillfället hade omsorg på natten erbjöds plats på verksamheten i Landala men berörda familjer tackade nej. I yrkandet antas att erbjudandet om plats på verksamheten i Landala inte är ett tillräckligt bra alternativ för familjer i Nordost, Göteborg då det innebär stort avstånd och lång resväg. Det framgår även att det är angeläget att dygnet-runt-öppen förskola erbjuds i hela staden så att alla familjer som behöver kan nyttja den oavsett var familjen bor.

Förvaltningen strävar efter att möta vårdnadshavares behov genom flexibla och resurseffektiva lösningar. Förvaltningen har som princip att inför förändringar och dess genomförande upprätta kommunikationsplan för att föra dialog med vårdnadshavare i syfte att säkerställa att familjernas behov uppfylls.

Enligt skollagen (25 kap. 5 §) ska kommuner sträva efter att erbjuda omsorg på obekvämt arbetstid för att möta vårdnadshavares behov, men är inte skyldiga att erbjuda det. Det är en kommunal angelägenhet att besluta om och organisera omsorgen utifrån lokala förutsättningar. Omsorg på obekvämt arbetstid ingår inte i den läroplansstyrda förskoleverksamheten och behöver därför inte följa samma utbildningsplan. Däremot ska verksamheten hålla god kvalitet och anpassas efter barnens behov.

Göteborgs Stad har ett ansvar att erbjuda tillräckligt med förskoleplatser och sträva efter att tillgodose behovet av omsorg på obekvämt arbetstid, samtidigt som resurser ska användas effektivt utifrån faktisk efterfrågan. Staden erbjuder förskoleverksamhet dagtid mellan klockan 06:00–19:00 samt omsorg på obekvämt arbetstid genom utökad kvälls- och helgtid vid Salsavågen 47 förskola i stadsområde Nordost, och Gångglåten 31 förskola i stadsområde Sydväst. Dessutom finns dygnet-runt-öppen förskola på Kapellgången 8 förskola i stadsområde Centrum och Prästvågen 6 förskola i stadsområde Hisingen.

Att öppna en ny dygnet-runt-öppen förskola kräver omfattande resurser i form av lokaler, personal och driftkostnader. Utöver personal- och verksamhetskostnader som till exempel förbrukningsmaterial, administrativa tjänster, sophämtning, friskvård och personalrepresentation, krävs anpassning av lokaler då en dygnet-runt-öppen förskola behöver särskilt utformade utrymmen för vila/sömn, sovrum med god ljudisolering och ventilation, kök, samt personalutrymmen för nattpersonal. Det innebär driftkostnader som

uppvärmning, el, städning och underhåll, som måste ske kontinuerligt under hela dygnet, samt kostnader i samband med säkerhet då det finns särskilda krav på larmsystem, porttelefon, belysning och nattanpassad säkerhetsrutin.

Översikt stadens dygnet-runt-öppna förskolor

Kapellgången 8 förskola

På Kapellgången finns det plats att placera 30 förskolebarn, de har även hela sin verksamhet på en och samma avdelning. Utöver det finns det plats att placera 13 grundskolebarn. När fler än fem barn är närvarande, ska det vara två sovande jourer. När det är färre än fem barn krävs det en sovande jour. Om en sovande jour väcks utgår extra ersättning för den tiden.

Personalkostnader motsvarar cirka åtta heltidstjänster. På grund av lokalerna måste man ha en vaken natt och en sovande jour, i stället för två sovande jourer, vilket då innebär högre kostnad. Om en sovande jour väcks utgår extra ersättning för den tiden. I personalkostnaderna ingår obekväm arbetstid (OB) exklusive personalomkostnader (PO) med cirka 500 000 kronor. Det ingår även kostnader för jour, exklusive personalomkostnader (PO) med cirka 180 000 kronor. Övriga verksamhetskostnader som till exempel förbrukningsmaterial, administrativa tjänster, sophämtning, friskvård, personalrepresentation.

Kapellgången 8 förskola nattomsorg	
Tkr	Budget 2025
Personalkostnader	-4 962
Övriga verksamhetskostnader	-150
Verksamhetens kostnader totalt	-5 112

Tabell. Visar uppgift om kostnader per förskola enligt lagd budget för 2025. Kostnaderna ska ställas i relation till antal platser, öppettider och antal personal på plats

Prästvägen 6 förskola

På Prästvägen finns det plats att placera 40 förskolebarn, de har även hela sin verksamhet på en och samma avdelning. Utöver det finns det plats att placera 20 grundskolebarn. När fler än fem barn är närvarande, ska det vara två sovande jourer. När det är färre än fem barn krävs det en sovande jour. Om en sovande jour väcks utgår extra ersättning för den tiden.

Personalkostnader motsvarar cirka tio heltidstjänster på våren och elva på hösten. Övriga verksamhetskostnader som till exempel förbrukningsmaterial, administrativa tjänster, sophämtning, friskvård, personalrepresentation.

Prästvägen 6 förskola nattomsorg	
Tkr	Prognos 2025
Personalkostnader	-6 390
Tillkommer obekväm arbetstid (OB) enligt ny prognos	-1 170
Övriga verksamhetskostnader	-280
Verksamhetens kostnader totalt	-7 840

Tabell. Visar uppgift om kostnader per förskola enligt senaste prognos för 2025. Kostnaderna ska ställas i relation till antal platser, öppettider och antal personal på plats.

Utredningens resultat

Utredningen visar att behovet av dygnet-runt-öppen förskola i stadsområde Nordost är begränsat. Befolkningsprognoser och kö-statistik tyder på att efterfrågan på omsorg under kvällar, nätter och helger kan tillgodoses inom befintlig organisation. Den nuvarande lösningen vid Salsavägen 47 förskola bedöms utifrån behov vara tillräcklig, vilket innebär att en utökning av dygnet-runt-öppen förskola inte är motiverad ur ett behovs- och resursperspektiv.

Nuvarande placeringar och kö i Nordost

I nuläget (mars 2025) finns sju förskolebarn i kö till kvälls- och helgomsorg vid Salsavägen i Nordost, inga grundskolebarn. Det finns heller inga barn från Nordost i kö till de dygnet-runt-öppna förskolorna vid Kapellgången eller Prästvägen. Två barn från Angered är idag placerade på Kapellgången.

Befolkningsprognos och framtida behov

Befolkningsprognosen för våren 2024 visar att antalet barn i åldern 1–5 år i stadsområde Nordost förväntas minska med cirka 160 barn under 2025, och med ytterligare 100 barn under 2026. Det motsvarar en minskning på 2,9 procent jämfört med 2024. Minskningen beror på lägre barnafödande, minskad invandring och ökad utvandring. En ny befolkningsprognos för Nordost publiceras i april 2025 och förväntas visa ytterligare nedgång.

Förvaltningens bedömning

Utifrån den genomförda analysen, som inkluderar befolkningsprognoser, kö-statistik och nuvarande efterfrågan på omsorg under kvällar, nätter och helger, finns det i dagsläget inget underlag som visar på behovet av en dygnet-runt-öppen förskola i Nordost. Den nuvarande lösningen med kvälls- och helgomsorg på Salsavägen 47 förskola i Nordost, bedöms vara tillräcklig för att möta behoven hos de vårdnadshavare som efterfrågar omsorg på obekväm arbetstid.

Johan Olofson

Eva Berg

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Förskola