



Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2023-10-27
Diarienummer N160-1692/23

Handläggare: Simon Cederholm
simon.cederholm@aldrevardomsorg.goteborg.se

Tillfälligt vårdavtal Tre Stiftelser

Förslag till beslut

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden:

1. godkänner upprättande av tillfälligt vårdavtal med Tre Stiftelser.
2. förklarar uppdraget från kommunfullmäktige att upprätta ett vårdavtal med Tre Stiftelser fullgjort.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har hemställt till äldre samt vård- och omsorgsnämnden att säkra att det finns ett giltigt avtal för fortsatt verksamhet på Tre Stiftelser från och med den 1 januari 2024.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen har i linje med kommunfullmäktiges beslut tagit fram förslag till ett tillfälligt vårdavtal som kan gälla under en övergångsperiod fram till dess att utredningen utförd av extern part är klar och ett nytt avtal har tecknats. Vid detta tjänsteutlåtandes upprättande finns det ingen tidplan för när den externa parten som anlitats av stadsledningskontoret är färdig med utredningen.

Förvaltningen gör i nuläget ingen annan bedömning än den utredning som stadsledningskontoret redovisade till kommunfullmäktige den 7 september 2023 och som framgår av bilaga 2.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Tecknande av ett tillfälligt vårdavtal medför ingen större ekonomisk förändring gentemot rådande förhållande. Omfattningen av vårdavtalet avser fortsatt cirka 360 lägenheter inom Tre Stiftelsers regi.

Grunden för ersättningen är att samma ersättning per plats ska utgå som för nämndens egen verksamhet för vård- och omsorgsboende, där också hänsyn tas till de särskilda förutsättningar som finns mellan Göteborg Stad och stiftelserna. Prisbild upprättas varje år mellan parterna.

Stadsledningskontoret har framfört att det föreligger risk för att vårdavtalet kan prövas gentemot lagen om offentlig upphandling (LOU) och medföra upphandlingsskadeavgift eller skadestånd.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Tre Stiftelser har under många år bedrivit en kvalitativ verksamhet i Göteborg som är mycket uppskattad av omsorgstagare, anhöriga och anställda. I samband med att relationen mellan Tre Stiftelser och Göteborgs Stad utreds är det av vikt att befintliga hyresgäster, kommande hyresgäster och stiftelsens personal kan känna sig trygga med verksamheternas fortlevnad.

Verksamheten har omkring 380 anställda, vilket inkluderar alla medarbetare inom omsorg, vård, fastighet, städ, kök och restaurang samt administration.

Tre Stiftelser tillgodoser nämndens behov av lägenheter i vård- och omsorgsboende i de centrala delarna av Göteborg men även för staden i sin helhet. Kommande omfattande underhåll som kräver tomställning på flera befintliga kommunala boenden i centrala delar av Göteborg kommer generera tillgång till färre centralt belägna lägenheter. Därför ses trygghet av centrala vård- och omsorgsboendeplatser som angeläget. Detta med hänsyn till att möjliggöra för äldre personer att kunna önska ett vård- och omsorgsboende i sitt närområde.

Samverkan

Information ges i förvaltningsövergripande samverkansgrupp (FSG) den 15 november 2023.

Bilagor

1. Redovisning av uppdraget om fördjupad utredning som klargör Göteborgs Stads förhållande till Tre Stiftelser, handling 2023 nr 129
2. Förslag till tillfälligt vårdavtal mellan Tre Stiftelser och Göteborgs stad

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunfullmäktige har hemställt till äldre samt vård- och omsorgsnämnden att säkra att det finns ett giltigt avtal för fortsatt verksamhet på Tre Stiftelser från och med den 1 januari 2024.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktiges hemställan till äldre samt vård- och omsorgsnämnden har sitt ursprung i den utredning stadsledningskontoret genomförde utifrån en hemställan från äldre samt vård- och omsorgsnämnden, dnr 1274/22.

Stadsledningskontoret föreslog en fördjupad utredning av aktuella ansvarsförhållanden och de avtal som Göteborgs Stad har tecknat med Tre Stiftelser. Frågeställningar som avsågs utredas var borgensåtaganden för pensioner, lån och fastighetsfrågor enligt det avtal (Överenskommelsen) som parterna ingick den 19 december 2003 och som kommunstyrelsen godkände den 4 februari 2004 (§ 57). Vidare såg stadsledningskontoret behov av en översyn av stiftelsernas ändamålsbestämmelser samt att utreda under vilka förutsättningar det är möjligt för Tre Stiftelser att överlåta verksamhet till Göteborgs Stad. Vid framtagande av tjänsteutlåtandet fann utredningen ytterligare mellanhavanden mellan Göteborgs Stad och Tre Stiftelser som också hanterades inom ramen för ärendet.

Stadsledningskontorets samlade bedömning var att det behöver ske förändringar i de mellanhavanden som finns mellan Göteborgs Stad och Tre Stiftelser. Det finns ingångna avtal och överenskommelser som bedöms stå i strid med likställighetsprincipen i 2 kap. 3 § kommunallagen (2017:725) liksom förbudet om stöd till enskild näringsidkare i 2 kap. 8 § kommunallagen. Stöd som har getts till Tre Stiftelser kan även ifrågasättas utifrån EU:s statsstödsregler. Stadsledningskontoret gör bedömningen att Göteborgs Stad behöver säga upp och lösa ut de mellanhavanden som finns reglerade i Överenskommelsen från den 19 december 2003, godkänd i kommunstyrelsen den 4 februari 2004 § 57. Göteborgs Stad behöver också lösa ut befintliga lån och återkräva otillåtet statsstöd. Därtill finns skäl till att om möjligt avsluta borgensåtaganden som Göteborgs Stad gjort för medarbetare inom Tre Stiftelser.

Stadsledningskontoret ger i ärendet några alternativ till möjliga inriktningar framåt för särskilt boende på Otium, Ålderdomshemmet Göteborg och Göteborgs Sjukhem. Samtliga alternativ kräver förhandlingar med Tre Stiftelser och ställningstagande från kommunfullmäktige. När det gäller drift av verksamhet krävs även ställningstagande från äldre samt vård- och omsorgsnämnden.

I den tidigare utredningen konstaterade stadsledningskontoret att den verksamhet som bedrivs av Tre Stiftelser enligt de tre vårdavtalen behöver vara föremål för upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Vårdavtalen är uppsagda av äldre samt vård- och omsorgsnämnden och löper ut den 31 december 2023.

Den 23 augusti 2023 § 549 beslutade kommunstyrelsen att återremittera ärendet för att stadsledningskontoret ska återkomma med en fördjupad utredning utförd av en extern part. Utredningen ska klargöra de ekonomiska och juridiska aspekterna i relationen mellan Tre Stiftelser och Göteborgs Stad samt konsekvenser av eventuella förändringar i dessa förhållanden. Vid upprättandet av detta tjänsteutlåtande var den externa utredningen

inte klar och ingen tidsplan finns från stadsledningskontoret. Den 7 september 2023 § 8 fattade kommunfullmäktige beslut i enlighet med kommunstyrelsens förslag, handling 2023 nr 129, att hemställa till äldre samt vård- och omsorgsnämnden att säkra att det finns ett giltigt avtal för fortsatt verksamhet från och med den 1 januari 2024.

Det tillfälliga vårdavtalet

I linje med hemställan från kommunfullmäktige föreslås ett tillfälligt vårdavtal tecknas under en övergångsperiod. Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen har tillsammans med Tre Stiftelser tagit fram ett förslag om ett tillfälligt vårdavtal.

Syftet med avtalet är att Tre Stiftelser ska tillhandahålla äldreomsorgsplatser till Göteborgs Stad fram till dess att en fördjupad utredning är klar.

Förvaltningens bedömning

Tre Stiftelsers är en viktig aktör vad gäller att tillhandahålla lägenheter i vård- och omsorgsboende i Göteborgs Stad. Tre Stiftelsers tre vård- och omsorgsboenden bedöms i nuläget vara en förutsättning för att kunna tillgodose tillräckligt många lägenheter i vård- och omsorgsboende till äldre i centrala delar av Göteborg. Framför allt mot bakgrund av att kommunen genomför omfattande underhåll på centralt belägna vård- och omsorgsboenden som resulterar i färre tillgängliga lägenheter under en period.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen har i linje med kommunfullmäktiges beslut tagit fram förslag till ett tillfälligt vårdavtal som kan gälla under en övergångsperiod, bilaga 2 till tjänsteutlåtandet.

Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen

Simon Cederholm
Avdelningschef

Babbs Edberg
Förvaltningsdirektör