



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-01-10

Ärendenummer EXF-2025-00045

EXN 2025-02-03

Handläggare

Magnus Berntsson

Telefon: 031-368 25 77

E-post: magnus.berntsson@exploatering.goteborg.se

Exploateringsnämndens riktlinje för ekonomisk planering och uppföljning samt överföring av eget kapital vid årsskiften

Förslag till beslut

I exploateringsnämnden

Exploateringsnämnden fastställer riktlinje för ekonomisk planering och uppföljning samt överföring av eget kapital vid årsskiften.

Sammanfattning

Enligt Göteborgs Stads regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning (senast reviderad KF 2024-03-21 §109) ska nämnden besluta om intern riktlinje för ekonomisk uppföljning och överföring av eget kapital vid årsskiften. Denna riktlinje ska också ange befogenhetsfördelningen mellan nämnd och dess förvaltning.

Syftet med riktlinjen är att tydliggöra ansvarsfördelning mellan nämnd och förvaltning samt intern ansvarsfördelning inom förvaltningen avseende arbete med ekonomisk budgetering och uppföljning. Syftet är också att beskriva vilket regelverk som gäller vid uppkomna avvikelser samt vid hantering av eget kapital.

Bedömning ur ekonomisk dimension

En ändamålsenlig planerings- och uppföljningsprocess är en förutsättning för god ekonomisk hushållning. Det huvudsakliga syftet med nämndernas egna kapital är att möjliggöra ett långsiktigt ekonomiskt tänkande i verksamheten så att hastigt förändrade förutsättningar kan överbryggas.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Samverkan

Förvaltningen har bedömt att facklig samverkan inte är aktuellt i detta ärende.

Bilaga

1. Exploateringsnämndens riktlinje för ekonomisk planering och uppföljning samt överföring av eget kapital vid årsskiften

Ärendet

Enligt Göteborgs Stads regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning (senast reviderad KF 2024-03-21 §109) ska nämnden besluta om intern riktlinje för ekonomisk uppföljning och överföring av eget kapital vid årsskiftet. Denna riktlinje ska också ange befogenhetsfördelningen mellan nämnd och dess förvaltning.

Beskrivning av ärendet

Syftet med riktlinjen är att tydliggöra ansvarsfördelning mellan nämnd och förvaltning samt intern ansvarsfördelning inom förvaltningen avseende arbete med ekonomisk budgetering och uppföljning. Syftet är också att beskriva vilket regelverk som gäller vid uppkomna avvikelser samt vid hantering av eget kapital.

Planering – sammanfattande befogenhets- och ansvarsfördelning mellan nämnd och förvaltning

Exploateringsförvaltningen	Exploateringsnämnden
-	Förslag och beslut om nämndens genomförandeplan
Förslag till tids- och arbetsplan för planerings- och uppföljningsarbetet	Beslut om tids- och arbetsplan för planerings- och uppföljningsarbetet
Förslag till budget samt facklig samverkan	Beslut om budget
Förslag till samlad riskbild och internkontrollplan	Beslut om samlad riskbild och internkontrollplan

Uppföljning – Sammanfattande befogenhets- och ansvarsfördelning mellan nämnd och förvaltning

Exploateringsförvaltningen	Exploateringsnämnden
Förslag till månadsuppföljning (per februari, maj, oktober) enligt stadens instruktion	Beslut om månadsuppföljning
Förslag till delårsrapport (mars, augusti) enligt stadengemensam mall	Beslut om delårsrapport
Förslag till årsrapport (februari nästkommande år) enligt stadengemensam mall	Beslut om årsrapport

Eget kapital

Beslut om överföring av eget kapital till nytt räkenskapsår fattas av nämnd i samband med beslut om årsrapport. Om nämndens samlade egna kapital överstiger rekommenderad nivå ska överskjutande del återredovisas till kommunstyrelsen.

Förvaltningens bedömning

Exploateringsförvaltningen bedömer att nämnden i och med detta tjänsteutlåtande har uppfyllt stadens regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning fjärde paragrafen.

Kristina Lindfors
Direktör exploateringsförvaltningen

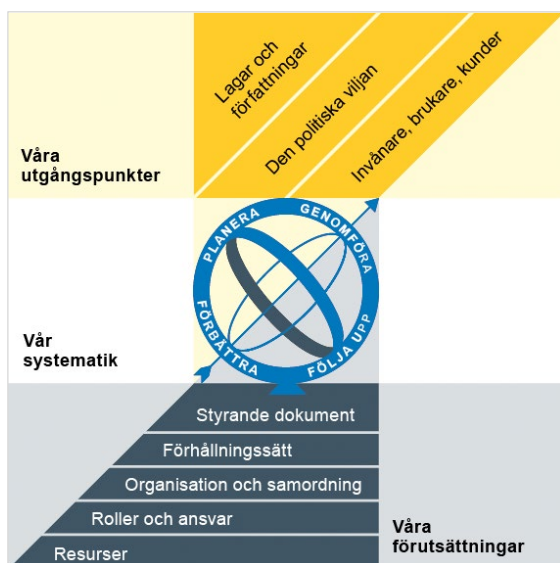
Magnus Berntsson
Avdelningschef ekonomi

Exploateringsnämndens riktlinje för ekonomisk planering och uppföljning samt överföring av eget kapital vid årsskiftet

Reglerande styrande dokument

Policy
► Riktlinje
Regel
Anvisning
Rutin
Instruktion

Göteborgs Stads styrsystem



Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.

Styrande dokument			
Kommunala föreskrifter		Planerande och reglerande styrande dokument	
Normgivning mot enskild	Riktade styrande dokument	Planerande styrande dokument	Reglerande styrande dokument

Dokumentnamn: Exploateringsnämndens riktlinje för ekonomisk planering och uppföljning samt överföring av eget kapital vid årsskiften

Beslutad av:
Exploateringsnämnden

Gäller för:
Exploateringsnämnden

Diarienummer:
EXF-2025-00045

Datum och paragraf för beslutet:
[Text]

Dokumentsort:
Riktlinje

Giltighetstid:
Tillsvidare

Senast reviderad:
[Datum]

Dokumentansvarig:
Ekonomichef

Bilagor:
[Bilagor]

Innehåll

Inledning	4
Syftet med denna riktlinje.....	4
Vem omfattas av riktlinjen	4
Bakgrund	4
Koppling till andra styrande dokument	4
Riktlinje	5
Ansvarsfördelning	5
Budget och planering	7
Uppföljning och åtgärder vid uppkomna avvikelser	8
Eget kapital.....	10

Inledning

Syftet med denna riktlinje

Syftet med denna riktlinje är att tydliggöra ansvarsfördelning mellan nämnd och förvaltning samt intern ansvarsfördelning inom förvaltningen avseende arbete med ekonomisk budgetering och uppföljning. Syftet är också att beskriva vilket regelverk som gäller vid uppkomna avvikelser samt vid hantering av eget kapital.

Vem omfattas av riktlinjen

Denna riktlinje gäller tills vidare för exploateringsnämnden och exploateringsförvaltningen.

Bakgrund

Exploateringsnämndens och exploateringsförvaltningens ansvar avseende planering och uppföljning regleras av stadens övergripande regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning. Stadens regler anger bland annat att nämnd ska besluta om intern riktlinje för budget och uppföljning.

Koppling till andra styrande dokument

Göteborgs Stads regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning.

Riktlinje

Exploateringsnämndens och exploateringsförvaltningens ansvar regleras av stadens övergripande regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning. Stadens regler anger bland annat att nämnd ska besluta om intern riktlinje för budget och uppföljning.

Denna riktlinje anger principer för arbetet med budget och uppföljning inom det finansiella perspektivet i syfte att uppnå målet med en ekonomi i balans för nämnden. Detta som en del i nämndens arbete med att bedriva ändamålsenlig och effektiv verksamhet med fokus på kvalitet samt att bidra till en hållbar utveckling och en god ekonomisk hushållning för staden som helhet.

Föreliggande riktlinje för planering och uppföljning anger de olika rollernas ansvar i det arbete som ska ske inom ramen för förvaltningens budget- och uppföljningsprocess. Med budget- och uppföljningsprocessen i detta dokument avses främst ekonomisk planering och uppföljning. Denna riktlinje ska ses som en lokal anvisning som utgår från stadens regler för budget och uppföljning och vad som i övrigt är fastställt i stadens författningssamling.

Ansvarsfördelning

Nämndens ansvar

Nämnd ska, utifrån de ramar, mål och regler som fastställs av kommunfullmäktige och gällande lagstiftning, bedriva en god och effektiv verksamhet.

Direktörens ansvar

Exploateringsnämnden utser förvaltningschef (direktör) som har till uppgift att leda, styra och samordna exploateringsförvaltningens verksamhet. Exploateringsnämnden har delegerat till direktören att leda verksamheten och fatta beslut i alla ärenden som inte är av stort allmänt intresse eller av principiell natur. Direktören kan i sin tur vidaredelegera beslutanderätten för bland annat ekonomi. Av delegationsordningen framgår vilka befattningar inom förvaltningen som äger rätt att fatta beslut i olika frågor.

I det fall uppföljningsarbetet visar på ett periodutfall som avviker negativt från det ekonomiska målet för perioden, alternativt att prognosen för helåret avviker negativt mot årsbudgeten, ska förvaltningschef presentera förslag till åtgärder för nämnden. Åtgärdsförslagen ska vara utformade så att nämnden, senast vid utgången av innevarande budgetår, når en överensstämmelse med det ekonomiska målet.

Enligt det allmänna reglementet för Göteborgs Stads nämnder har förvaltningschefen rättighet och skyldighet att i frågor av väsentlig ekonomisk betydelse anteckna sin mening till protokollet. Förvaltningschefen är även skyldig att i protokollet ge sin mening i de fall ett förslag inte är uttryckligen finansierat.

I det fall en avdelning redovisar ett prognostiserat underskott kan direktören besluta om omfördelning av budgeten mellan avdelningar för att nå ekonomisk balans på helheten eller flytta krav på åtgärder från en avdelning till en annan.

Avdelningschefs ansvar

Varje avdelning ska bedriva sitt arbete med planering, budgetering och uppföljning så att det egna ansvaret för verksamheten säkerställs. Avdelningschefen ansvarar för att eventuella åtgärder vidtas när så är påkallat med anledning av verksamheten och dess utfall.

Avdelningschefen ska upprätta en periodiserad bruttobudget och i uppdraget ingår att hålla denna budget. För att ha en god kontroll över avdelningens ekonomi ska avdelningscheferna månatligen gå igenom och analysera det ekonomiska resultatet och vid i förväg bestämda tillfällen ta fram en prognos för helåret. Enligt förvaltningsövergripande tidplan ska även utfall och prognos kommenteras och analyseras.

I de fall prognosen för helåret avviker negativt mot budgeten ska detta snarast rapporteras till direktören. Avdelningschefen ska därefter ta fram och presentera åtgärder för en ekonomisk balans vid årsskiftet.

Initiativansvar

Avdelningschefen har alltid ett ansvar att på eget initiativ informera förvaltningschefen om förändrade förutsättningar eller händelser som kan vara av betydelse för den förvaltningsövergripande uppföljningen och styrningen av verksamheten.

Samråds- och samverkansskyldighet

Avdelningschefen ansvarar för att samråda med och aktivt söka samverkan med andra avdelningar när de egna besluten och det egna agerandet påverkar andra eller i de fall det är nödvändigt för att uppnå helhetssyn i genomförandet av nämndens budget och under året tilldelade uppdrag. Resultatet och konsekvenserna av samråd och samverkan med andra avdelningar ska ingå som en del i ordinarie uppföljningsrapportering.

Enhetschefs ansvar

Varje enhetschef upprättar en periodiserad bruttobudget och i uppdraget ingår att hålla denna budget. För att ha en god kontroll över sin ekonomi ska enhetscheferna månatligen gå igenom och analysera det ekonomiska resultatet och vid i förväg bestämda tillfällen ta fram en prognos för helåret. Enligt förvaltningens tidplan ska även utfall och prognos kommenteras och analyseras.

I de fall där prognosen för helåret avviker negativt mot budget ska detta omgående rapporteras till respektive avdelningschef.

Budget och planering

Övergripande förutsättningar för nämnden

Kommunfullmäktiges budget är det övergripande styrdokumentet för stadens samtliga nämnder och bolag. Exploateringsnämndens årliga budget tillsammans med föregående genomförandeplan utgör styrdokument för förvaltningen.

Den av kommunfullmäktige fastställda budgeten anger, för nämnder och styrelser, kommunfullmäktiges inriktningar och prioriteringar inom givna ekonomiska ramar och gällande lagstiftning. De mål, planer, program och regler som kommunfullmäktige i övrigt antagit är underordnade budgeten och har en stödjande funktion.

För nämnderna gäller att verksamheten därmed ska bedrivas inom befintliga ramar och enligt gällande lagstiftning även om detta medför att de i budgeten angivna målen och inriktningarna inte helt kan uppnås. Nämnd får således inte överskrida sin ekonomiska ram.

Utifrån kommunfullmäktiges beslut och gällande reglemente beslutar exploateringsnämnden årligen om både genomförandeplan och budget för nästkommande verksamhetsår senast i november respektive december.

Övergripande förutsättningar för förvaltningen

Direktören har ansvar att ta fram ett budgetförslag i balans och presentera detta för exploateringsnämnden. För förvaltningen gäller att verksamheten ska bedrivas inom befintliga ekonomiska ramar och enligt gällande lagstiftning även om detta medför att de i budgeten angivna målen och inriktningarna inte helt kan uppnås.

Utarbetande av samlad riskbild och internkontrollplan

Förvaltningen tar fram ett förslag till samlad riskbild och internkontrollplan. Riskerna ska vara kopplade till förvaltningens verksamhetsområden och administrativa processer. Nämnden beslutar om samlad riskbild och internkontrollplan för innevarande år senast i februari månad.

Utarbetande av verksamhetsplaner för avdelningarna

Utifrån nämndens beslutade genomförandeplan och budget samt förvaltningens egna anvisningar utarbetar respektive avdelning en egen verksamhetsplan med inriktningar och målsättningar för den egna verksamheten. Respektive avdelning avgör själv omfattning och detaljnivå på sin verksamhetsplan.

Förändring av verksamhetens inriktning och omfattning

Varje avdelning har rätt att, efter samråd med direktören, besluta om ändrad inriktning eller omfattning av en verksamhet som avdelning bedömer lämplig eller nödvändig. Ändringar som innebär antingen en avsevärd förändring av verksamheten eller är av principiell art i förhållande till mål och inriktningar ska alltid lyftas till direktören för

inhämtande av synpunkter. Är förändringen väsentlig utifrån förvaltningens grunduppdrag ska ändringen också föreläggas nämnden. I de fall detta sker ska konsekvenser, på kort och lång sikt, framgå tydligt. De ekonomiska konsekvenserna ska särskilt belysas.

Utarbetande av ekonomisk budget inom förvaltningen

Nämndens budget anger övergripande ekonomiska ramar för avdelningarna. Utifrån dessa ramar utarbetar förvaltningen en detaljerad budget som ska vara inlagd i ekonomisystemet senast den 28 februari.

Bruttoredovisning av intäkter och kostnader

För att möjliggöra en rättvisande redovisning och ändamålsenliga analyser mellan budget och faktiskt utfall ska avdelningarna tillämpa bruttoredovisning där intäkter och kostnader redovisas var för sig utan att kvittas mot varandra. Detta gäller såväl vid upprättandet av ekonomisk budget som vid uppföljning.

Befogenhets- och ansvarsfördelning mellan nämnd och förvaltning

Exploateringsförvaltningen	Exploateringsnämnden
-	Förslag och beslut om nämndens genomförandeplan
Förslag till tids- och arbetsplan för planerings- och uppföljningsarbetet	Beslut om tids- och arbetsplan för planerings- och uppföljningsarbetet
Förslag till budget samt facklig samverkan	Beslut om budget
Förslag till samlad riskbild och internkontrollplan	Beslut om samlad riskbild och internkontrollplan

Uppföljning och åtgärder vid uppkomna avvikelser

Övergripande förutsättningar för nämnden

Regler och riktlinjer för exploateringsnämnden regleras utförligt i Göteborgs Stads regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning. Kommunfullmäktige kan besluta om kompletterande regler vid behov.

Nämnd ska kontinuerligt, enligt egen fastställd tids- och arbetsplan för planerings- och uppföljningsarbetet, erhålla uppföljning av den egna verksamheten utifrån mål och uppdrag i budgeten.

Förutsättningarna för uppföljningen ur ett kommuncentralt perspektiv anges i kommunstyrelsens årliga anvisningar. Nämnden anger på eget initiativ hur uppföljningen av förvaltningen ska kompletteras och fördjupas så att den även fyller de egna behoven.

Uppföljningen ska under året vara heltäckande och belysa hur verksamheten utvecklas i förhållande till de mål och inriktningar samt uppdrag som fastställts i kommunfullmäktiges budget och i den egna budgeten. Uppföljningen av verksamheten som ska omfatta analyser, slutsatser och kommentarer som förklarar resultatet och ska vara av sådan kvalitet att nämnden kan agera på eventuellt förändrade förutsättningar utan oskäligt dröjsmål.

Övergripande förutsättningar för förvaltningen

Direktören har ansvar för att leda förvaltningens uppföljningsprocess.

Exploateringsnämndens riktlinje för ekonomisk planering och uppföljning samt överföring av eget kapital vid årsskiften reglerar i huvudsak uppföljning och avvikelser avseende ekonomisk utveckling.

För negativa avvikelser i förhållande till det ekonomiska målet för driftverksamheten som ska åtgärdas gäller följande:

I de fall uppföljningsarbetet visar på en prognostiserad negativ avvikelse i förhållande till det ekonomiska målet på helårsbasis ska direktören senast 20 kalenderdagar efter det att avvikelsen konstaterats presentera förslag till åtgärder för nämnden. Om avvikelse i den periodiserade budgeten uppstår ska förvaltningschef motivera och anteckna skälet till att detta inte påverkar helårsprognosen. Åtgärdsförslagen ska vara så utformade att nämnden senast till utgången av innevarande budgetår når en överensstämmelse med det ekonomiska målet. Förvaltningschef får inte som alternativ till åtgärder föreslå en sänkning av det ekonomiska målet eller ett ianspråktagande av positivt eget kapital då endast nämnden förfogar över ett sådant initiativ.

Avdelningarna ska kontinuerligt utifrån förvaltningens tidsplan genomföra uppföljningar av den egna verksamheten utifrån mål och uppdrag i nämndens budget och respektive avdelnings verksamhetsplan samt utifrån de planer inom respektive lagstiftningsområde som fastställs av nämnden i eget ärende.

Förutsättningarna för uppföljningen ur ett förvaltningsgemensamt perspektiv anges i särskilda anvisningar från avdelningen för ekonomi. Avdelningen ansvarar för egen del och på eget initiativ för att uppföljningen av avdelningen kompletteras och fördjupas så att den även fyller egna behov.

Uppföljningen ska under året vara heltäckande och belysa hur verksamheten utvecklas i förhållande till nämndens budget. Uppföljningen ska vara av sådan kvalitet och innehålla sådana utförliga analyser att avdelningen kan agera på eventuellt förändrade förutsättningar utan oskäligt dröjsmål.

Avdelnings skyldighet vid hantering av avvikelser

Varje avdelning ansvarar för att hantera egna ekonomiska avvikelser. Avdelningschefens analyser och förklaringar ska därför vara sådana att direktören kan ta ställning till vilka

åtgärder som ska vidtas, om verksamhetens mål och/eller ambitionsnivå ska justeras, det ekonomiska målet ändras eller om avvikelsen lämnas utan åtgärd.

För negativa avvikelser, i förhållande till det ekonomiska målet, som kan behöva åtgärdas gäller följande:

- I de fall den ekonomiska uppföljningen visar på ett periodutfall som avviker negativt från det ekonomiska målet för perioden ska avdelningschef presentera förslag till åtgärder till direktören.
- Åtgärdsförslagen ska vara utformade så att avdelningschef senast till utgången av innevarande budgetår når en överensstämmelse med det ekonomiska målet om inte annat beslutas av direktören.
- Avdelningschefen får inte som alternativ till åtgärder föreslå ett överskridande av det ekonomiska målet. Endast direktören förfogar över sådant beslut.
- Samma hanteringsordning som i föregående stycke gäller om uppföljningsrapporten visar på en negativ avvikelse i förhållande till det ekonomiska målet på helårsbasis.

I de fall en avdelning uppvisar en negativ budgetavvikelse mellan utfall och periodbudget men ändå redovisar en helårsprognos minst i nivå med budgeterat helårsresultat behöver åtgärder inte vidtas under förutsättning att avdelningen kan påvisa att budgeterat resultat kommer att uppnås.

I de fall avdelningen uppvisar en positiv budgetavvikelse mellan utfall och periodbudget som genererar en förbättring av avdelningens helårsprognos kan detta resultatöverskott komma att omfördelas till annan verksamhet efter beslut av direktören. Om ett positivt periodutfall inte genererar förbättrad helårsprognos lämnas periodavvikelsen utan åtgärd.

Befogenhets- och ansvarsfördelning mellan förvaltning och nämnd

Exploateringsförvaltningen	Exploateringsnämnden
Förslag till månadsuppföljning (per februari, maj, oktober) enligt stadens instruktion	Beslut om månadsuppföljning
Förslag till delårsrapport (mars, augusti) enligt stadengemensam mall	Beslut om delårsrapport
Förslag till årsrapport (februari nästkommande år) enligt stadengemensam mall	Beslut om årsrapport

Eget kapital

Det huvudsakliga syftet med nämndens eget kapital är att möjliggöra ett långsiktigt ekonomiskt tänkande i verksamheten så att hastigt förändrade förutsättningar kan överbryggas.

Nämnden ska årligen aktivt i samband med fastställandet av det ekonomiska utfallet i bokslutet värdera den egna verksamheten utifrån ett risk- och väsentlighetsperspektiv och skriftligt motivera en rimlig nivå på det egna kapitalet. Nämnden ska i detta sammanhang beakta de rekommenderade riktnivåer med intervall för eget kapital som är fastlagda i Göteborgs Stads regler för ekonomisk planering, budget och uppföljning.

Beslut om överföring av eget kapital till nytt räkenskapsår fattas av nämnden i samband med beslut om årsrapport. Om nämndens samlade egna kapital överstiger rekommenderad nivå ska överskjutande del återredovisas till kommunstyrelsen.

Efter det att en uppföljningsrapport med negativa avvikelser framlagts för nämnden, har den 30 kalenderdagar på sig att fatta nödvändiga beslut om åtgärder enligt föregående avsnitt. Besluten ska vara så utformade att nämnden senast till utgången av innevarande budgetår når en överensstämmelse med budget.

Nämnden kan hemställa till kommunstyrelsen om att använda eget kapital. Beslut om användning av eget kapital tas av kommunstyrelsen i samband med kompletteringsbudgetarna.