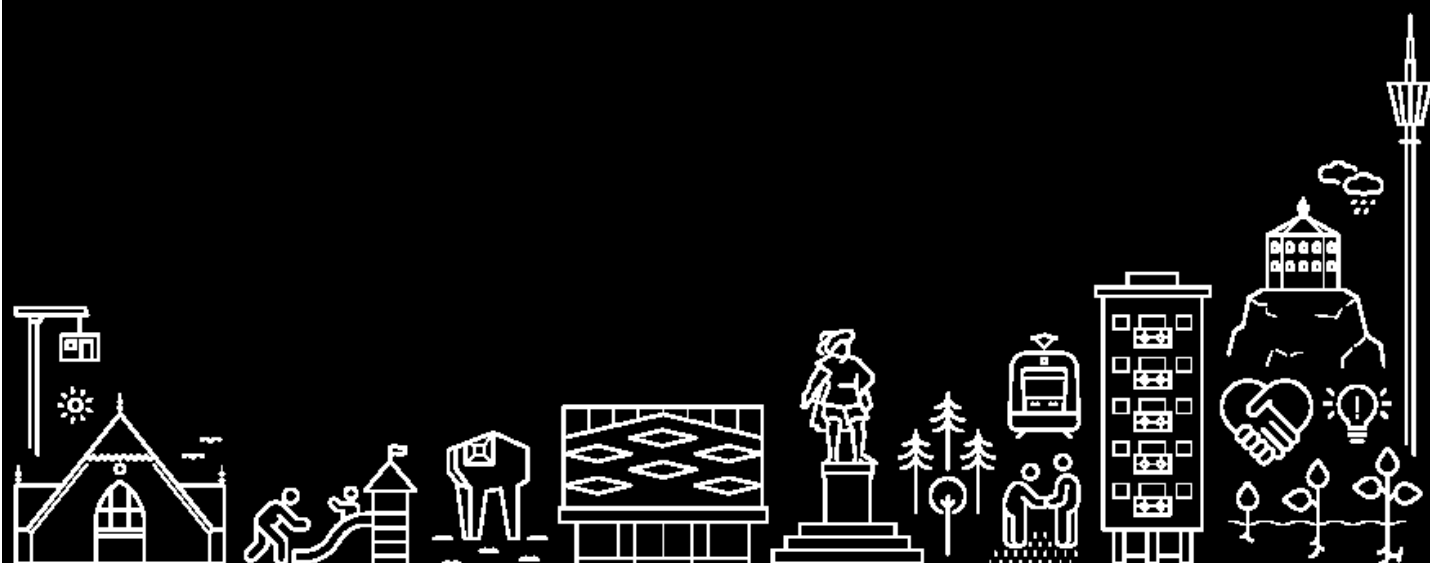


Granskningsplan för stadsbyggnadsnämnden

2025-04-22



1 Granskningsinriktning

De förtroendevalda revisorerna (i fortsättningen kallade revisorer) granskar verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt prövar om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver.¹ Uppdraget regleras i kommunallagens kapitel 12.

Granskningens inriktning och omfattning grundar sig i huvudsak på en riskanalys och erfarenheter från tidigare års granskning. *Revisionsplan för år 2025* är utgångspunkt för den granskning som görs under året i kommunstyrelsen, nämnderna och bolagen. Nämndens granskningsplan är ett komplement till revisionsplanen.

Under året kan det uppstå situationer som innebär att revisorerna behöver prioritera om planerade granskningsinsatser. Vi informerar nämnden vid större förändringar.

Årets granskning omfattar

- grundläggande granskning
- beredskapshänsyn i den fysiska planeringen
- säkerhet i offentliga miljöer
- i förekommande fall stickprov inom väsentliga redovisningsprocesser
- uppföljning.

1.1 Grundläggande granskning

Syftet med den grundläggande granskningen är att ge ett tillräckligt underlag för att kunna pröva verksamheten enligt 12 kapitlet 1 § kommunallagen.

Den grundläggande granskningen har tre övergripande revisionsfrågor:

- Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?
- Har nämnden en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi?
- Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Den grundläggande granskningen genomförs löpande under året.

1.2 Beredskapshänsyn i den fysiska planeringen

Sverige befinner sig i en intensiv fas för att bygga upp totalförsvaret som består av såväl militärt som civilt försvar. Under 2024 antog riksdagen totalförvars-

¹ God revisionssed fastställs av Sveriges Kommuner och Regioner.

proposition för åren 2025–2030, som innebär en kraftig förstärkning av totalförsvaret. Det säkerhetspolitiska läget kräver en kraftsamling från hela samhället – inte minst inom samhällsplaneringen och den fysiska planeringen.

Samhällsplaneringen, den fysiska planeringen och totalförvarsplaneringen behöver samspela och komplettera varandra. Med beredskapshänsyn i samhällsplaneringen avses att totalförsvarets intressen ska räknas in i planer för hur samhället ska utformas. Syftet är att skapa en samhällsutveckling som stärker beredskapen för krig, olyckor och andra samhällsstörningar.

I den fysiska planeringen enligt plan- och bygglagen är totalförsvaret ett allmänt intresse som alltid ska tas hänsyn till vid bland annat planläggning. Beslut som rör exempelvis lokalisering och dimensionering av anläggningar och verksamheter eller hur en storskalig utrymning ska gå till kan få avgörande betydelse för hur samhället klarar av att möta olika typer av hot och de allvarliga påfrestande omständigheter de medför. Vidare kan ställningstaganden i till exempel översiktsplaner eller detaljplaner ha stor betydelse för samhällets motståndskraft.

Totalförsvarets perspektiv ska beaktas vid markägande, etablering samt vid den fysiska planeringen. Detta ställer också krav på omhändertagande av skyddsvärd information i exempelvis processerna för översiktsplanering och detaljplanering. Det kan även finnas annat underlag i samhällsplaneringen som är skyddsvärd avseende antagonister eller främmande makt på grund av kombinationen av platsbundenhet.²

Samhällsplaneringen och den fysiska planeringens processer har en viktig roll i totalförvarsuppbyggnaden och samhällets förmåga att möta olika typer av hot.

Syftet med granskningen är att bedöma om nämnden bedriver ett ändamålsenligt arbete när det gäller att beakta totalförsvarets perspektiv vid fysisk planering.

1.3 Säkerhet i offentliga miljöer

Terrorattacker riktas i dag allt oftare mot offentliga miljöer och andra så kallade mjuka mål, det vill säga stadskärnor, gågator, torg, passagerarterminaler, evenemang, köpcentrum, parker, restauranger och andra miljöer där många kan samlas. På grund av sin öppna karaktär och folktäthet kan dessa platser utgöra enkla mål för den som vill orsaka skada, vilket gör att allmänheten kan utsättas för stor och plötslig fara även med små och enkla medel. Ett terrorangrepp mot en offentlig miljö är en attack på samhället och dess grundläggande värderingar och det leder inte sällan till förlust av människoliv.

Samtidigt är det grundläggande för demokratin att det fysiska stadsrummet är öppet, tillgängligt och säkert. Därför måste balansen mellan ett effektivt skydd och människors individuella och kollektiva grundläggande rättigheter övervägas vid varje förändring av det offentliga rummet. Dagens stadsplanering har till uppgift att fånga upp vår tids förändrade behov och systematiskt bidra till en

² Totalförsvarets civila intressen i samhällsplaneringen – med fokus på den fysiska planeringen enligt plan- och bygglagen. MSB 2370, 2024.

sammanhängande gestaltad livsmiljö som både är multifunktionell och säker, samtidigt som den upplevs trygg och trivsamt – både nu och i framtiden. Inbyggd säkerhet är ett strategiskt ramverk för skydd mot våldshandlingar med stora konsekvenser som kan användas som planeringsförutsättning i hela samhällsbyggnadsprocessen – från regionplan till bygglov, bygge och förvaltning. När nya stadsområden planeras och utformas bör inbyggd säkerhet övervägas och tillämpas där det är möjligt, så att bästa möjliga lösning kan uppnås i termer av effektivitet, förenkling, minskning av sårbarhet, kostnadssänkning och estetik. Inbyggd säkerhet är ett strategiskt ramverk för skydd mot våldshandlingar med stora konsekvenser som kan användas som planeringsförutsättning i hela samhällsbyggnadsprocessen – från regionplan till bygglov, bygge och förvaltning.³ Göteborgs Stads policy för säkerhetsåtgärder i planering av stadsmiljöer syftar till att säkerställa säkerhetsaspekten inkluderas i stadens planeringsprocess och utformning av stadsmiljö.⁴

Granskningen syftar till att bedöma om nämndens arbete när det gäller att inkludera säkerhetsaspekten i planeringsprocessen är ändamålsenligt.

1.4 Räkenskaper och bokslut

Den 1 januari 2023 trädde Standard för kommunal räkenskapsrevision i kraft. Standarden som innefattas i god revisionssed reglerar hur granskning av räkenskaper ska genomföras och omfattar alla kommuner och regioner.

Tillämpningen av den nya standarden innebär att granskningen av delårs- och årsredovisning samt intern kontroll (väsentliga processer) baseras på väsentlighetsbedömningar utifrån ett övergripande kommunperspektiv. Revisionsansatsen tar således sin utgångspunkt i stadens räkenskaper i stället för att, som tidigare, bygga nerifrån och upp utifrån nämndernas redovisning. Detta innebär att nämnderna generellt berörs mindre av räkenskapsgranskningen medan den löpande granskningen av intern kontroll i väsentliga processer kan komma att beröra vissa nämnder mer och andra mindre.

1.5 Uppföljning

Vi planerar att under året följa upp de rekommendationer som har lämnats inom följande områden:

- tillsynsprocessen
- bostadsanpassningsbidrag
- digital utveckling och förvaltning
- högvattenskydd
- strategisk planering och översiktsplanering
- förorenade områden.

³ MSB Inbyggd säkerhet.

⁴ Beslutad av fullmäktige den 28 januari 2021.

2 Bemanning

Enligt kommunallagen ska de förtroendevalda revisorerna i sin granskning biträddas av sakkunniga.⁵ Revisorerna biträds av yrkesrevisorer vid Göteborg Stads revisionskontor. Granskning av räkenskaper genomförs av revisionsföretaget PwC.

3 Oberoende och integritet

Yrkesrevisorns oberoende och integritet har prövats enligt revisionskontorets oberoendedeklaration. Oberoendedeklarationen utgår från Sveriges Kommunala Yrkesrevisorerers modell. Inga omständigheter har kommit fram som kan ifrågasätta förtroendet för yrkesrevisorns oberoende och integritet.

4 Faktaavstämning

De iakttagelser som görs i granskningen stäms av med tjänstepersoner inom förvaltningen. Detta sker både muntligt och skriftligt.

5 Avrapportering

De förtroendevalda revisorerna avslutar granskningen av verksamhetsåret med att upprätta en revisionsberättelse för nämnden. Till revisionsberättelsen fogas de sakkunnigas revisionsredogörelse, som mer utförligt beskriver resultatet av årets granskning.

⁵ 12 kap 8 § kommunallagen.