



Yttrande över motion av Tom Heyman (VägV) mfl. om att införa en central skolnämnd

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Den av Tom Heyman m fl väckta motionen anses besvarad.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Helene Odenjung (L) yrkade att motionen skulle anses besvarad med hänvisning till yrkande från L, M och KD den 24 augusti 2016.

Mariya Voyvodova (S) yrkade att motionen skulle anses besvarad med hänvisning till yttrande från MP, S och V den 21 augusti 2016.

Kommunstyrelsen beslutade utan omröstning att anse motionen besvarad.

Göteborg den 24 augusti 2016

Göteborgs kommunstyrelse

Ann-Sofie Hermansson

Lina Isaksson



Yttrande MP, S, V

Kommunstyrelsen

2016-08-21

Ärende 4.5

Yttrande gällande motion av Tom Heyman (VägV) m fl. om att införa en central skolnämnd

Med hänvisning till att utredning av grundskolans organisation pågår anser vi motionen besvarad. Vi menar att staden inte ska föregripa utredningens resultat och slutsatser.

Yrkande ang motion av Tom Heyman (VägV) m fl. om att införa en central skolnämnd

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige föreslås besluta

Att anse motionen besvarad

ÄRENDET

Motionärerna föreslår att en central skolnämnd ska införas. Det är ett positivt besked att Vägvalet tagit ställning i en såpass viktig fråga för skolan i Göteborg. Liberalerna, Moderaterna och Kristdemokraterna har sedan flera år drivit frågan och lagt förslag om att lyfta grundskolan (F-9), grundsärskolan och skolbarnomsorgen från SDN och samla ansvaret centralt. På vårt initiativ genomförs nu en omfattande utredning som ska presenteras senare i höst. Därutöver sker också en översyn av hur skolans pengar fördelas, vilket är en lika viktig del i arbetet med att lyfta skolan i Göteborg.

Det som motionärerna lyfter är förslag som nu är en del av den utredning som pågår och beslut väntas senare under året i kommunstyrelsen och senare i kommunfullmäktige. Utredningen följs också av en politisk styrgrupp.

Vi är av uppfattningen att en ny skolnämnd bör kunna vara på plats från höstterminen 2017 och då ta över ansvaret för grundskolan, grundsärskolan samt skolbarnomsorgen från SDN. Samtidigt är det positivt att det finns en majoritet i kommunfullmäktige för den stora reform som väntar.

Med bakgrund av ovanstående föreslår vi att motionen ska anses besvarad.



Göteborgs Stad

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2016-05-09
Diarienummer 0788/16

Välfärd och Utbildning

Utbildning, Barn och Unga, Folkhälsa
Raija Häljfors
Telefon 031-3680295
E-post: raija.häljfors@stadshuset.goteborg.se

Motion av Tom Heyman (VägV) m fl. om att införa en central skolnämnd

Motionen

Tom Heyman (VägV) m fl föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt kommunstyrelsen att införa en central skolnämnd med start från och med 2017.

Stadsledningskontorets kommentar

Kommunstyrelsen har 2015-05-27 § 329 enligt yrkande från S, M, MP, V, FP, KD, gett stadsledningskontoret i uppdrag att utreda ledning och styrning av stadens skolverksamhet. Tidplan för uppdraget redovisas i nedanstående tabell. Utredningen förväntas vara klar och redovisas för kommunstyrelsen i december 2016. Stadsledningskontoret har informerat motionärerna om den pågående utredningen.

Utredningens tidplan för löpande information till kommunstyrelsen

Datum	
2016-08-31	Kommunstyrelsen, muntlig föredragning, resursfördelningsmodell för grundskolan
2016-09-14	Kommunstyrelsen, muntlig föredragning, utredning av skolverksamheten i Göteborgs Stad
2016-09-21	Kommunstyrelsen, skriftlig rapport resursfördelningsmodell för grundskolan
2016-11-30	Kommunstyrelsen, föredragning, utredning av skolverksamheten i Göteborgs Stad

Bilaga 1 Motionen

Bilaga 2 Protokollsutdrag 2015-05-27 § 329
Yrkande S, M, MP, V, FP, KD 2015-05-27
Protokollsutdrag 2015-09-09 § 441

Stadsledningskontoret

Raija Häljfors
Ärendesamordnare

Carina Krantz Rönnqvist
Avdelningschef

Motionen
Kommunfullmäktige

GÖTEBORG 2016-04-21

Motion om central skolförvaltning

Den svenska skolan är i kris. Delvis beror detta på felaktiga prioriteringar långt tillbaka i tiden och senare regeringar som inte orkat eller förmått att ändra utvecklingen. Den kommunalisering av skolan som genomfördes för ett antal år sedan avsåg att skapa en enklare organisation med klara beslutsvägar, men den statliga detaljstyrningen minskade inte, den blev istället ännu mer omfattande med sex nya statliga myndigheter som ger detaljerade direktiv till kommunerna istället för tidigare en.

Göteborg krånglade sedan till systemet ytterligare genom att införa stadsdelsnämnder. Den tilltänkta närdemokratin kom aldrig till stånd. Skolan splittrades istället på ett stort antal stadsdelsnämnder med olika förutsättningar och olika rutiner. Även om nämnderna nu har minskats till tio så är skolverksamheten ändå fragmenterad och de olika enheterna har ingen naturlig kontakt med varandra så att skolan har svårt att leva upp till att vara likvärdig. Stadsdelsnämnderna har olika administrativa system och det saknas en sammanhållen pedagogisk styrning av skolan.

Vägvalet anser att skolverksamheten bör sammanföras i en central förvaltning enligt ungefär samma modell som fanns innan stadsdelsnämnderna infördes.

Skolförvaltningen bör organiseras under Utbildningsnämnden och ledas av en skoldirektör med eget kansli. Under skoldirektören bör förslagsvis finnas 5 – 7 biträdande skoldirektörer som vardera ansvarar för de olika stadierna. Förskola, Låg- mellan och högstadiet samt gymnasiet och möjligen vuxenutbildningen.

Dessutom bör skolans lokaler förvaltas av Skolförvaltningen. Skolan har speciella lokalbehov och behöver ofta kunna göra snabba anpassningar. Detta kan bättre tillgodoses om lokalsekretariatet är den del av den egna organisationen. Även lokalförvaltningen bör ledas av en biträdande skoldirektör.

Skolan har också speciella krav på personalen; behörigheter, fortbildning, tjänstgöringstider mm. är väsentliga frågor i verksamheten. Förvaltningen bör därför ha en egen personalavdelning, även den under en biträdande skoldirektör.

Den nya Skolförvaltningen bör inrättas förslagsvis från 2017. Skolpersonal i de olika stadsdelsnämnderna kan då överföras till Skolförvaltningen med bibehållen placering på respektive skola. De personer som huvudsakligen sysslar med skolans lokaler och personalfrågor överförs på samma sätt till Skolförvaltningen. Förvaltningen får sedan själv besluta om framtida förändringar i den nya organisationen.

Förslag till beslut:

Att uppdra åt Kommunstyrelsen att införa en central Skolnämnd, enligt i huvudsak ovanstående förslag, med start från och med 2017.

Göteborg 2016-04-21

Tom Heyman
Vägvalet

Theo Papaioannou
Vägvalet

Catarina Pettersson
Vägvalet

Marie-Louise Bergstöm
Vägvalet

Anders Åkvist
Vägvalet

Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2015-05-27

§ 329, Dnr 1111/15

Yrkande från M, FP och KD angående Utred modernare skolorganisation i Göteborg och tillsätt styrgrupp för skolutveckling

Tidigare behandling

Bordlagt den 22 april 2015, § 243.

Handlingar

Yrkande från M, FP och KD den 15 april 2015.

Yrkande från S, M, MP, V, FP och KD den 27 maj 2015.

Yrkande från SD den 27 maj 2015.

Yrkanden

Ordföranden Anneli Hulthén (S) yrkar bifall till yrkande från S, M, MP, V, FP och KD.

Lars Hansson (SD) yrkar bifall till yrkande från SD.

Propositionsordning

Ordföranden Anneli Hulthén (S) ställer propositioner på yrkandena och finner att det egna yrkandet bifallits. Omröstning begärs.

Omröstning

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till Anneli Hulthéns yrkande och Nej för bifall till Lars Hanssons yrkande.

Jonas Ransgård (M), Ulf Kamne (MP), Daniel Bernmar (V), Helene Odenjung (FP), David Lega (KD), Kristina Tharing (M), Marina Johansson (S), Johan Nyhus (S), Maria Rydén (M), Martin Wannholt, tjänstgörande ersättaren Mariya Voyvodova (S) samt ordföranden Anneli Hulthén (S) röstar Ja. (12)

Lars Hansson (SD) röstar Nej. (1)

Beslut

Enligt yrkande från S, M, MP, V, FP och KD:

1. Stadsledningskontoret får i uppdrag att genomföra en utredning av styrning och ledning av grundskolan (F-9), grundsärskolan och skolbarnomsorgen i Göteborgs Stad. Inom ramen för utredningen ska konsekvenserna av att överföra ansvaret för skolverksamheten från stadsdelsnämnderna jämföras med nuvarande organisation och möjlig utveckling av denna.
2. Stadsledningskontoret får i uppdrag att genomföra en översyn av nuvarande resursfördelningsmodell för grundskolan.

3. Kommunstyrelsen tillsätter en politisk referensgrupp med sex ledamöter, där partirepresentationen följer kommunstyrelsens arbetsutskott, med syfte att följa arbetet med utredningen.
4. Kommunstyrelsen godkänner uppdraget för den politiska referensgruppen enligt följande: Utredningen av skolverksamheten är omfattande och nya frågor kan uppstå under utredningen som kan behöva belysas ytterligare, vilket kan handla om fördjupade kartläggningar och analyser. Den politiska referensgruppen avgör i konsensus om nya frågor ska lyftas.

Protokollsanteckning

Representanterna från M, FP och KD antecknar som ett yttrande en skrivelse från den 15 april 2015.

Reservation

Lars Hansson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Expedieras

Stadsledningskontoret

Vid protokollet

Malin Hagenklev

2015-06-16

Ordförande

Anneli Hulthén

Justerare

Jonas Ransgård

Yrkande angående utredning av skolverksamheten inom ramen för stadsdelsnämndernas ansvar

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunstyrelsen föreslås besluta

- att ge stadsledningskontoret i uppdrag att genomföra en utredning av styrning och ledning av grundskolan (F-9), grundsärskolan och skolbarnomsorgen i Göteborgs Stad. Inom ramen för utredningen ska konsekvenserna av att överföra ansvaret för skolverksamheten från stadsdelsnämnderna jämföras med nuvarande organisation och möjlig utveckling av denna.
- att ge stadsledningskontoret i uppdrag att genomföra en översyn av nuvarande resursfördelningsmodell för grundskolan.
- att kommunstyrelsen tillsätter en politisk referensgrupp med sex ledamöter, där partirepresentationen följer kommunstyrelsens arbetsutskott, med syfte att följa arbetet med utredningen.
- att kommunstyrelsen godkänner uppdraget för den politiska referensgruppen enligt följande: Utredningen av skolverksamheten är omfattande och nya frågor kan uppstå under utredningen som kan behöva belysas ytterligare, vilket kan handla om fördjupade kartläggningar och analyser. Den politiska referensgruppen avgör i konsensus om nya frågor ska lyftas.

ÄRENDET

Utredning av organisation för grundskola (F-9), grundsärskola och skolbarnomsorg

Enligt skollagen är Göteborgs stad huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och fritidshem. Den aktuella utredningen gäller grundskolan (F-9), grundsärskolan och skolbarnomsorgen.

Skollagen anger att det ska finnas en eller fler nämnder som ska fullgöra kommunens uppgifter enligt skollagen. Inom Göteborgs stad finns i dag tio skolnämnder (stadsdelsnämnder) med ansvar för de områden som är aktuella för utredningen.

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar. Kommunen ska även fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov.

Skolan är en central del av välfärdssamhället och ska ge samtliga barn och elever möjlighet att utvecklas utifrån sina förutsättningar och sin potential. Organisationen av skolverksamheten ska stödja rektorers och lärares möjligheter att förverkliga intentionerna i skolans styrdokument. Den föreslagna utredningen syftar till att ge underlag för att bedöma hur nuvarande organisation uppfyller dessa krav, liksom till att föreslå förändringar som gynnar barns och elevers utveckling.

För att skolan ska vara framgångsrik i sitt kunskapsuppdrag är det nödvändigt att skolan arbetar för att utveckla och stödja elevers utveckling av sina förmågor, kunskaper och värden så som det beskrivs i skollagens syftesparagraf (1kap. § 4). Detta innebär bland annat att utredningen ska beakta hur förutsättningarna för de verksamheter som samverkar kring elevers situation i skolan påverkas av utredningens förslag.

Utredningen ska belysa ledning, styrning och samordning av skolan i ett brett perspektiv, och utifrån de fakta och underlag som framkommer, och ge förslag på förbättringar av organisation och styrning. Förslagen ska bland annat innefatta en överföring av ansvaret för grundskolan från stadsdelsnämnderna alternativt annan förstärkt styrning av nuvarande organisation. Utredningen ska identifiera frågor som berörs av om ansvaret och resurserna lyfts från stadsdelsnämnderna. Utredningen ska lämna förslag på organisatoriska förändringar samt ansvarsfördelning.

Skolverksamheten inom ramen för stadsdelsnämndernas ansvar är omfattande, berör många anställda samt har en stor budgetomslutning. Därför är det centralt att frågan utreds grundligt och objektivt. Lika viktigt är att utredningen har ett omvärldsperspektiv och att aktuell skolforskning lyfts in i arbetet. Liksom att resultat från pågående utredning av SDN-reformen beaktas.

Resursfördelning

Stadsledningskontoret ska även genomföra en översyn av nuvarande resursfördelning mellan skolor i olika SDN. Översynen ska dels ge en bild av hur fördelningen har sett ut per stadsdel, skola och elev samt dels redovisa andra storstäders modeller för att fördela resurser till skolverksamheten inom stadsdelsnämndernas ansvar.

Utredningen och översynen ska överlämnas till kommunstyrelsen för att antecknas senast under oktober 2016. Därefter tar kommunstyrelsen beslut i sedvanlig ordning.

Politisk referensgrupp

Kommunstyrelsen tillsätter en politisk referensgrupp, där partirepresentationen följer kommunstyrelsens arbetsutskott, med syfte att följa arbetet med utredningen.

Referensgruppen kan utifrån prioriterade mål och uppdrag i kommunfullmäktiges budget, nationella styrdokument samt lag och förordning lyfta frågor som syftar till långsiktig och systematisk skolutveckling med fokus på ökad måluppfyllelse och likvärdighet inom ramen för skolverksamheten.

§ 441, Dnr 1111/15

Utredning av skolverksamheten inom ramen för stadsdelsnämndernas ansvar samt val av politisk referensgrupp

Handling

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 31 augusti 2015.

Beslut

Enligt stadsledningskontorets förslag:

1. Organisering av utredningen av skolverksamheten inom ramen för stadsdelsnämndernas ansvar, i enlighet med vad som redovisas i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, godkänns.
2. Till ledamöter i den politiska referensgruppen utses:
Vakant (S)
Henrik Ekelund (M)
Ulf Karlsson (MP)
Anna-Klara Behlin (MP)
Pär Gustafsson (FP)
Mathilda Granberg Stålbirt (KD)

Protokollsanteckning

Lars Hansson antecknar till protokollet vad som anförts i yrkande från SD den 27 maj 2015, § 329.

Expedieras

Samtliga stadsdelsnämnder
Utbildningsnämnden

Vid protokollet

Jonas Andrén

2015-09-09

Ordförande

Jonas Ransgård

Justerare

Ulf Kamne