



Yttrande över motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Den av David Lega väckta motionen avslås med hänvisning till idrott- och föreningsnämndens yttrande.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

David Lega (KD) yrkade bifall till yrkande från KD, M och L i idrotts- och föreningsnämnden.

Daniel Bernmar (V) yrkade att motionen skulle avstyrkas med hänvisning till idrotts- och föreningsnämndens yttrande.

Vid omröstning röstade Mariya Voyvodova (S), Ulf Kamne (MP), Daniel Bernmar (V), Marina Johansson (S), Johan Nyhus (S), Lars Hansson (SD) och ordföranden Ann-Sofie Hermansson för bifall till Daniel Bernmars yrkande.

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L), David Lega (KD), Kristina Tharing (M), Maria Rydén (M) och Martin Wannholt röstade för bifall till David Legas yrkande.

Kommunstyrelsen beslutade med sju röster mot sex att bifalla Daniel Bernmars yrkande.

Göteborg den 10 januari 2018

Göteborgs kommunstyrelse

Ann-Sofie Hermansson

Lina Isaksson



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2017-11-03
Diarienummer 0910/17

Stadsledningskontoret

Stadsutveckling
Hedwig Andrén
Telefon 031-368 02 33
E-post: hedwig.andren@stadshuset.goteborg.se

Motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

Motionen

David Lega (KD) föreslår att kommunfullmäktige ska ge Idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att snarast upphandla undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen enligt Lagen om Offentlig Upphandling i enlighet med skrivelsen i motionen.

Genom en avgiftsfri simundervisning möjliggör Göteborgs Stad för fler barn att lära sig simma, en viktig åtgärd för att minska drunkningsolyckorna.

Motionären vill i sitt förslag att Göteborgs Stad ska samarbeta med civilsamhällets organisationer istället för att som nu satsa på en egen verksamhet, som motionären menar konkurrerar ut simföreningarnas verksamhet.

Remissinstanser

Motionen har remitterats för yttrande till idrotts- och föreningsnämnden.

Remissinstans	Beslut	Kommentar
Idrotts- och föreningsnämnden	Avstyrker Översänder tjänsteutlåtandet som sitt remissvar till kommunstyrelsen. Yrkande från (KD) (M) (L) (-) Votering	Idrotts- och föreningsförvaltningen har i enlighet med nämndens beslut anställt 16 simlärare som ska utföra större delar av verksamheten. Mindre delar kommer utföras av externa aktörer som upphandlats.

Ekonomiska konsekvenser

Idrotts- och föreningsnämndens anser att genomföra förslaget, att snarast upphandla hela simundervisningsverksamheten, skulle få stora ekonomiska konsekvenser då förvaltningen redan anställt 16 simlärare.

Barnperspektivet

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Jämställdhetsperspektivet

Idrotts- och föreningsförvaltningen uppger att i enheten för simundervisning har förvaltningen kunnat uppnå målet om jämn könsfördelning bland personalen.

Mångfaldsperspektivet

Idrotts- och föreningsförvaltningen anger att för att nå en bred kompetensbas har förvaltningen vid rekryteringen av personal strävat efter att nå en mångfald av språkkompetenser, erfarenheter och bakgrunder bland personalen.

Miljö- och omvärldsperspektivet

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Stadsledningskontoret

Hedwig Andrén
Handläggare

Jessica Granath
Avdelningschef

Bilaga 1

Motionen

Bilaga 2

Idrotts- och föreningsnämndens handlingar

Handling 2017 nr 121

Motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

Göteborg den 11 maj 2017

FÖRSLAG TILL BESLUT

I Kommunfullmäktige:

Att uppdra till Idrotts- och föreningsnämnden att snarast upphandla undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen enligt Lagen om Offentlig Upphandling i enlighet med nedanstående

I april 2017 beslutade idrotts- och föreningsnämnden att skolor från och med hösten 2017 ska erbjudas avgiftsfri simundervisning för sina förskoleklasser och årskurs två. Detta gäller även för elever i årskurs fem, sex, åtta och nio som behöver extra stöd för att klara skolans simkunnighetskrav.

Genom avgiftsfri simundervisning möjliggör Göteborgs Stad för fler barn att lära sig simma. Åtgärden är oerhört viktig, inte minst med tanke på att antalet drunkningsolyckor fortfarande är oroväckande högt. Men att staden numera väljer att själv bedriva huvuddelen av undervisningen, och på så sätt stänger ute civilsamhället, slår sönder den ideellt uppbyggda verksamheten.

Istället för att samarbeta med civilsamhället har Göteborgs Stad valt att satsa på en egen verksamhet som konkurrerar ut simföreningarnas verksamhet. Föreningar vittnar om att om att deras samarbeten med skolor rivs upp. De berättar även att de förlorar barn i sin verksamhet, men också personal när staden behöver anställa fler simskolelärare. I Idrotts- och föreningsnämnden varnade Kristdemokraterna upprepade gånger för att den här situationen skulle uppstå – men utan att få gehör.

I Göteborg har simföreningar gjort ett ovärderligt arbete för att lära barn simma, både i sin egen verksamhet och på uppdrag av skolor. Men nu riskerar vi att förlora den kunskap och det engagemang som finns inom föreningslivet. Hur det avgiftsfria simundervisningen organiseras är en överlevnadsfråga för föreningarna, och det är därför nödvändigt att Göteborgs Stad ändrar driftsformen.

När det handlar om undervisning som en del av skolans ordinarie verksamhet (under skoltid) gäller skollagen. Enligt Skolverkets juridiska vägledning får den simundervisning som sker i grundskolans och grundsärskolans ordinarie verksamhet inte överlämnas på entreprenad. Men det är fortfarande fullt möjligt att upphandla undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen. Alltså att lärare från skolan finns med vid undervisningen tillsammans med extern personal. Oavsett utförare är läraren alltid ansvarig för att undervisningen leder till att eleverna når kunskapsmålen.

Vid upphandling kan såväl olika typer av företag som ideella organisationer delta, och det finns även möjlighet för staden att välja de alternativ som svarar bäst mot behovet.

Det är grundläggande att det finns en mångfald av aktörer, och upphandlingen ska organiseras så att detta möjliggörs.

Det finns flera exempel i Sverige där kommuner har upphandlat undervisningsstöd. Mot bakgrund av utvecklingen i Göteborg är detta en väg som även Göteborgs Stad bör ta.

David Lega (KD)

**Utdrag ur Protokoll
Sammanträdesdatum: 2017-10-31**

Svar på motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

§ 136, diarienummer 0241/17

Beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen från David Lega (KD).
2. Idrotts- och föreningsnämnden översänder tjänsteutlåtande som sitt remissvar till kommunstyrelsen.
3. Idrotts- och föreningsnämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Tidigare behandling

I idrotts- och föreningsnämnden den 29 september 2017, § 125.

Handlingar

Förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2017-09-12 med bilagor.

Yrkande

Yrkande från (KD) (M) (L) (-) daterat 2017-10-31 ”Motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen.

Propositionsordning

Ordföranden Bettan Andersson (V) ställer förslagen mot varandra och kommer fram till att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Omröstning

Omröstning begärs av David Lega (KD).

Nämnden godkänner följande förslagsordning:

- Ja-röst för bifall till förvaltningens förslag.
- Nej-röst för bifall till yrkande från (KD) (M) (L) (-)

Omröstningsresultat

6 Ja-röster och 5 Nej-röster.

Staffan Lindström (S), Malin Hjalmarsson (S), Petra Rönnholm (S), Cenab Turunc (S), Parisa Rezaeivar (S) och Bettan Andersson (V) röstar Ja.

David Lega (KD), Anders Svensson (M), Ann-Sofie Lagerstedt (L), Patrick Thordén (M) och Emmyly Bönfors (-) röstar Nej.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen

Dag för justering

2017-10-31

Vid protokollet

Sekreterare

Irene Gustafsson

Ordförande

Bettan Andersson (V)

Justerande

David Lega (KD)

Motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

FÖRSLAG TILL BESLUT

Att Idrotts- och föreningsnämnden tillstyrker motionen från David Lega (KD) med nedanstående motivering.

Från och med hösten 2017 erbjuder Göteborgs stad avgiftsfri simundervisning för sina förskoleklasser och årskurs två. Detta gäller även för elever i årskurs fem, sex, åtta och nio som behöver extra stöd för att klara skolans simkunnighetskrav.

Simundervisning är en mycket viktig åtgärd som har stor betydelse för att öka simkunnigheten och minska antalet drunkningsolyckor. Men samtidigt är vi starkt kritiska till att kommunen satsar på en egen verksamhet – i stället för att samarbeta med civilsamhället. Beslutet har fått allvarliga konsekvenser för simföreningarna som dräneras på både barn att undervisa samt personal.

I tjänsteutlåtandet anförs att konkurrensen är för liten för att ha upphandling. Det hänvisas bland annat till att det var få aktörer som besvarade förfrågan i pilotprojektet som pågick hösten 2016 och våren 2017. Men det är naturligt att få aktörer anmäler sig till ett begränsat pilotprojekt.

På samma sätt är det naturligt det var få aktörer som besvarade förfrågan gällande de små delar av den avgiftsfria simundervisningen som nu har upphandlats. Om det hade varit en mer omfattande upphandling hade det funnits fler aktörer som skulle vara intresserade av att åta sig uppdrag.

I tjänsteutlåtandet nämns även att kommunen har anställt 16 simlärare som ska utföra större delen av undervisningen. Det kan dock inte vara en ursäkt att slå sönder slå sönder den ideellt uppbyggda verksamheten. Avgiftsfri simundervisning görs bäst med, inte utan, föreningslivet.

Tjänsteutlåtande
Utfärdat 2017-09-12
Diarienummer 0241/17

Samordning
Johan Högman
Telefon 031-368 21 46
E-post: johan.hogman@ioff.goteborg.se

Yttrande till kommunstyrelsen över motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

Förslag till beslut

I idrotts- och föreningsnämnden

1. Idrotts- och föreningsnämnden avstyrker motionen från David Lega (KD).
2. Idrotts- och föreningsnämnden översänder tjänsteutlåtandet som sitt remissvar till kommunstyrelsen.
3. Idrotts- och föreningsnämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Sammanfattning

Den 25 april 2017 beslutade idrotts- och föreningsnämnden om formerna för satsningen på ökad simkunnighet i Göteborg, kallad ”Simlyftet”. I beslutade om Simlyftet ingick bland annat att gratis simundervisning ska erbjudas skolelever särskilda årskurser och att verksamheten ska bedrivas i kommunal regi.

Idrotts- och föreningsnämnden har av stadsledningskontoret blivit ombedda att yttra sig över David Legas (KD) motion om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen.

Idrotts- och föreningsförvaltningen har i enlighet med ovan nämnt beslut anställt 16 simlärare som ska utföra större delar av verksamheten. Mindre delar kommer utföras av externa aktörer som upphandlats. Att nu upphandla hela verksamheten skulle få stora ekonomiska konsekvenser.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomiska konsekvenser

Att genomföra förslaget att snarast upphandla hela simundervisningsverksamheten skulle få stora ekonomiska konsekvenser då förvaltningen redan har anställt personal.

Barnperspektivet

Bedömningen är att likvärdigheten i undervisningen kan försämrats om hela verksamheten ska utföras av externa aktörer. I förlängningen kan det påverka barnens förutsättningar att lära sig simma.

Jämställdhetsperspektivet

I enheten för simundervisning har förvaltningen kunnat uppnå målet om jämn könsfördelning bland personalen. Detta blir svårare att samordna vid extern drift.

Mångfaldsperspektivet

För att nå en bred kompetensbas har förvaltningen vid rekryteringen av personal strävat efter att nå en mångfald av språkkompetenser, erfarenheter och bakgrunder bland personalen.

Miljöperspektivet

Vi ser inga konsekvenser från detta perspektiv.

Omvärldsperspektivet

Ärendet

Idrotts- och föreningsnämnden har av stadsledningskontoret blivit ombudda att yttra sig över David Legas (KD) motion om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen.

Bakgrund

I Göteborgs stads budget för 2016 fick idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att utreda möjligheten att erbjuda alla barn i Göteborg gratis simundervisning.

Den 25 april 2017 beslutade idrotts- och föreningsnämnden om formerna för satsningen på ökad simkunnighet i Göteborg, kallad ”Simlyftet”. I beslutade om Simlyftet ingick bland annat att gratis simundervisning ska erbjudas skolelever särskilda årskurser och att verksamheten ska bedrivas i kommunal regi.

Förvaltningens överväganden

Utredningen som låg till grund för beslutet om Simlyftet belyste bland annat olika driftsformer och såväl kommunal som extern drift togs upp som möjliga alternativ. Extern drift genom idéburet offentligt partnerskap (IOP) bedömdes av konkurrensskäl inte som möjligt utan externa leverantörer måste upphandlas.

I pilotprojektet som genomfördes under hösten 2016 och våren 2017 har idrotts- och föreningsförvaltningen haft det övergripande ansvaret för verksamheten men testat att utföra verksamheten både genom att upphandla simlärare och även genom egen, kommunalt anställt personal. Av de aktörer som svarat på anbuden har en varit ideell förening och två privata företag.

Förvaltningens bedömning som uttrycktes i utredningen var att de stora fördelarna som konkurrensen vid upphandling normalt kan medföra, inte kunnat utvinnas i det här fallet. Konkurrensen är i nuläget för liten vilket leder att varken priset eller kvaliteten varit mer fördelaktig än vad som kan åstadkommas vid kommunal regi. De anbuden som hittills inkommit har inneburit en högre kostnad än vad vi beräknar vid kommunal drift. Till fördelarna med kommunal regi hör ökad likvärdighet för alla elever i staden samt bättre förutsättningar för samarbete med övrig anläggningspersonal då alla har samma arbetsgivare och villkor. Inga betydande skillnader i ekonomiska förutsättningar finns mellan ideella föreningar och företag vad gäller möjligheten att bedriva simundervisning.

Idrotts- och föreningsförvaltningen har anställt 16 stycken simlärare som ska utföra större delen av undervisningen. Mindre delar kommer dock, enligt riktlinjer från förvaltningen, utföras av externa aktörer. Även denna upphandling besvarades av en ideell förening och två privata företag. Ingen förening som bedriver ideell tränings- och tävlingssimning för barn och ungdomar har besvarat förfrågan.

Förvaltningen delar inte bilden att simföreningarnas verksamhet slås sönder genom Simlyftet. Förvaltningen har under utredningen fört samtal med skolan om vikten av att fortsätta bedriva ordinarie skolsim i de klasser som inte omfattas av Simlyftet. Många samarbeten med skolor kommer alltså kunna fortgå. De tydligaste hindret för detta är tillgång till bassängtider vilket beror på bassängbrist.

Förvaltningen har under hela utredningen haft kontinuerlig dialog med simföreningarna i staden. Dialogen fortsätter även nu när verksamheten startar och förvaltningens avsikt är att stötta de föreningar som är intresserade av att delta i framtida upphandlingar.

Bilagor

1. Utredning om avgiftsfri simundervisning
2. Motion av David Lega (KD) om upphandling av undervisningsstöd till den avgiftsfria simundervisningen

Idrotts- och föreningsförvaltningen

Anders Ramsby
Förvaltningsdirektör

Kristina Hejdenberg Sedström
Avdelningschef